



Serock
MIASTO I GMINA

Serock 20 lutego 2026 r.

Burmistrz
Miasta i Gminy
Serock
PR.6723.2.15.2026

Szanowny Pan Adam Struzik
Marszałek Województwa Mazowieckiego

Szanowny Panie Marszałku,

Reprezentując Miasto i Gminę Serock zwracam się do Pani z uprzejmą prośbą o wsparcie i interwencję w sprawie planowanego przez Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców Pana Tomasza Cytrynowicza, utworzenia ośrodka recepcyjnego dla samotnych kobiet i matek samotnie wychowujących dzieci, na terenie działek ewid. nr 403/3, 403/4, 403/5, 403/6, 403/7, 403/8, 403/9, z obrębu Jachranka oraz działki ewid. nr 4/1 z obrębu Skubianka. Wyżej wymieniony teren został przekazany przez Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii decyzją nr 11/21 z dnia 17 marca 2021 r. w trwały zarząd na rzecz Urzędu do Spraw Cudzoziemców.

Od powzięcia pierwszych informacji o planowanym ośrodku dla samotnych kobiet oraz matek z dziećmi ubiegających się o udzielenie ochrony międzynarodowej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, podjęliśmy szereg działań mających na celu przekazanie przedmiotowych nieruchomości w trwały zarząd jednostce organizacyjnej, podlegającej Ministerstwu Obrony Narodowej. Jednak bezskutecznie. Dla przedmiotowych działek, w dniu wydania decyzji o ustanowieniu trwałego zarządu obowiązywał miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Serock – sekcja C, powiat legionowski, woj. mazowieckie, przyjętego uchwałą nr 433/XLVIII/2014 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 31 marca 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 5167). Zgodnie z przywołanym planem działki ewid. nr 403/3, 403/4, 403/5, obręb Jachranka, znajdowały się na terenie oznaczonym symbolem planu UT4. Działki ewid. nr 403/7, 403/8, 403/9, obręb Jachranka znajdowały się w części na terenie oznaczonym na rysunku planu symbolem UT4 oraz w części na terenie ZL21. Działka ewid. nr 4/1, obręb Skubianka znajdowała się na terenie oznaczonym na rysunku planu symbolem ZL21. Dla terenu UT4, miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego ustalił przeznaczenie pod tereny zabudowy usług turystyki. Dla terenu ZL21 plan ustalił przeznaczenie jako teren lasów i zalesień z zakazem sytuowania budynków.

Decyzja orzekająca o ustanowieniu trwałego zarządu na rzecz Urzędu do Spraw Cudzoziemców w ocenie tutejszego organu została wydana z istotnym naruszeniem prawa. Nie spełnia ona warunków określonych w art. 45 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2024 pr. poz. 1145) z uwagi na brak w niej niektórych, wymaganych przepisami elementów. Decyzja nie określa terminu zagospodarowania nieruchomości, przeznaczając nieruchomość na cel niezgodny z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obowiązującego na dzień jej wydania. Ponadto nie uwzględnia interesu społecznego, interesu prawnego jednostki samorządu terytorialnego poprzez nie dostarczenie ww. decyzji bezpośrednio do Miasta i Gminy Serock, jako jednostki w granicach, której znajduje się nieruchomość, dla której ustanowiono trwały zarząd. W tym miejscu uprzejmie informuję, iż tutejszy organ skierował w dniu 20 lutego 2026 r. do Ministra Rozwoju i Technologii wniosek o stwierdzenie nieważności decyzji administracyjnej nr 11/21 z 17 marca 2021 r. szerzej argumentując przesłanki do stwierdzenia jej nieważności.

O niezgodności zamierzenia z miejscowym planem informowaliśmy Urząd do Spraw Cudzoziemców jeszcze przed wydaniem decyzji orzekającej o ustanowieniu na jego rzecz trwałego zarządu. W związku z pozostawianiem w sprzeczności planowanej inwestycji z aktami prawa miejscowego, w celu umożliwienia jej realizacji niezbędne byłoby przeprowadzenie całej procedury planistycznej zmiany miejscowego planu. Proces ten musiałby być zainicjowany wnioskiem Szefa UDSC, a następnie rozpoczęty przez podjęcie uchwały intencyjnej przez Radę Miejską w Serocku – co już na samym początku mogłoby dać obraz stanowiska Miasta i Gminy wobec przedsięwzięcia. Następnie, w przypadku rozpoczęcia prac nad

Serock.pl

Burmistrz Miasta
i Gminy Serock

Rynek 21
05-140 Serock

Tel. 22 782 88 05

umg@serock.pl



Serock
MIASTO I GMINA

zmianą planu miejscowego, procedura wymagałaby czynnego udziału mieszkańców w trakcie konsultacji społecznych oraz szeregu instytucji w trakcie opiniowania i uzgadniania projektu planu. Koniec końców po ewentualnym przeprowadzeniu całej procedury, na zmianę przeznaczenia musiałaby wyrazić zgodę Rada Miejska w drodze kolejnej uchwały. W ocenie tutejszego organu niezbędna również byłaby zmiana sposobu użytkowania obiektu, zatwierdzana przez Starostę Legionowskiego, która musiałaby być poprzedzona wydaniem przez niego zaświadczenia o zgodności zamierzenia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, o której to zgodności nie mógłbym zaświadczyć bez wcześniejszej zmiany planu.

Rozwiązaniem dla UDSC problemu niezgodności planowanego przedsięwzięcia z planem miejscowym, okazała się Decyzja nr 30 Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 4 sierpnia 2023 r. (ogłoszona w Dzienniku Urzędowym MSWiA z 2023 r. poz. 27), którą to ustalono teren zamknięty, stanowiący działki ewid. nr 403/3, 403/4, 403/5, 403/6, 403/7, 403/8, 403/9, położone w Jachrance oraz działkę ewid. nr 4/1, położoną w Skubiance. Decyzja uderzająca w transparentność całego procesu, pozbawiła Burmistrza Miasta i Gminy Serock oraz Radę Miejską w Serocku władztwa planistycznego w granicach administracyjnych własnej gminy. Mieszkańców tym samym pozbawiono głosu społecznego w sprawie zagospodarowania terenu w bezpośrednim sąsiedztwie ich domostw. Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 ze zm.) „Kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie gminnych aktów planowania przestrzennego, **z wyjątkiem (...) terenów zamkniętych ustalonych przez organ inny niż minister właściwy do spraw transportu, należy do zadań własnych gminy**”. Wobec powyższego decyzja ta uchyliła również ustalenia uchwalonego w 2014 roku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. O wydaniu ww. decyzji w ocenie tut. organu Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji powinien powiadomić jednostkę samorządu terytorialnego, w granicach której wyznacza się teren zamknięty. Wiedzę o ustanowieniu terenu zamkniętego w Jachrance władze Miasta i Gminy Serock powzięły podczas spotkania organizowanego przez Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców 9 stycznia 2026 r. w Jachrance. Żaden z organów w tym Urząd do Spraw Cudzoziemców nie przekazał tejże informacji Burmistrzowi, tudzież Przewodniczącemu Rady Miejskiej i Radnym, chociażby podczas spotkania, które miało miejsce w listopadzie 2025r., w Urzędzie Miasta i Gminy w Serocku. Spotkanie to było odpowiedzią na Uchwałę nr 218/XXIV/2025 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 8 października 2025 r. wyrażającą sprzeciw w sprawie utworzenia Ośrodka dla cudzoziemców w Jachrance. Wobec decyzji w sprawie ustalenia terenu zamkniętego, również zostały podjęte przez tut. organ kroki w celu wyeliminowania jej z obrotu prawnego. Skierowany został wniosek do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o uchylenie ww. decyzji, wskazując za naruszenie interesu prawnego jednostki, a uzasadnieniem do jej uchylenia jest ważny interes społeczny.

Przed wydaniem obu przywołanych powyżej decyzji nie przeprowadzono żadnych konsultacji społecznych, nie dokonano analizy potencjalnych skutków. Decyzje wydano z rażącym naruszeniem zasad praworządności, godząc w konstytucyjną zasadę pomocniczości i samodzielności gminy, z naruszeniem interesu publicznego, które zachodzi wtedy, gdy skutki decyzji pozostają w oczywistej sprzeczności z dobrem wspólnoty samorządowej – co w niniejszej sprawie ma bezspornie miejsce.

Kolejnym i jednym z najważniejszych sygnałów sprzeciwu wobec planowanej inwestycji było stanowisko mieszkańców Jachranki i okolicznych miejscowości, którym jednogłośnie opowiedzieli się przeciwko realizacji zamkniętego ośrodka dla cudzoziemców, w trakcie spotkania zorganizowanego w Jachrance przez Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców w styczniu bieżącego roku. Mieszkańcy wyrażali swoje spostrzeżenia i obawy związane z ewentualnym powstaniem ośrodka. W wypowiedziach licznej grupy dało się wyczuć strach przed pojawieniem się w Jachrance cudzoziemców. Jednocześnie wyrażano swoje poczucie niesprawiedliwości wobec zagwarantowania stałej opieki medycznej, opieki przedszkolnej oraz całodobowej ochrony ośrodka. Największe obawy związane są jednak z ewentualną przyszłą zmianą charakteru ośrodka, gdzie schronienie mogłyby znaleźć nie tylko kobiety i dzieci, ale również dorośli mężczyźni na przykład z krajów Bliskiego Wschodu. Ze spotkania nie sporządzono ogólnodostępnego protokołu, który

Serock.pl

**Burmistrz Miasta
i Gminy Serock**

Rynek 21
05-140 Serock

Tel. 22 782 88 05

umg@serock.pl



Serock
MIASTO I GMINA

wskazywałyby na frekwencję spotkania, emocje towarzyszące wypowiedziom mieszkańców oraz przede wszystkim potwierdzałyby negatywne stanowisko względem planowanej inwestycji. Mieszkańcy wielokrotnie proponowali Szefowi Urzędu do Spraw Cudzoziemców przeprowadzenie oficjalnych konsultacji społecznych lub zorganizowanie referendum w tej sprawie.

Wobec braku odzewu ze strony Urzędu do Spraw Cudzoziemców w tej sprawie i braku wyrażenia chęci zorganizowania konsultacji społecznych, na podstawie Zarządzenia Nr 6/B/2026 Burmistrza Miasta i Gminy Serock z dnia 15 stycznia 2026 r. przeprowadziliśmy w dniach 16-27 stycznia 2026r. konsultacje społeczne z mieszkańcami sołectw: Jachranka, Skubianka, Izbica, Dębe oraz Dosin. Przedmiotem konsultacji było poznanie opinii mieszkańców ww. sołectw w sprawie planowanej przez Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców inwestycji pn. Bezpieczna Przystań – Centrum Pomocy Kobietom i Dzieciom”, którego celem jest utworzenie ośrodka dla samotnych kobiet i matek samotnie wychowujących dzieci, w Jachrance, gmina Serock. Konsultacje społeczne spotkały się z licznym odzewem mieszkańców. Do Urzędu Miasta i Gminy w Serocku wpłynęło ponad 900 formularzy konsultacyjnych, z czego 881 głosów uznano za głosy ważne. W oddanych ważnych głosach, 98,3% społeczności opowiedziało się przeciwko powstaniu ośrodka recepcyjnego dla samotnych kobiet i matek samotnie wychowujących dzieci, w Jachrance. Konsultacje zostały przeprowadzone w taki sposób, aby móc poznać realne stanowisko mieszkańców najbliższych miejscowości. Konieczne było podanie swoich danych osobowych i adresu zamieszkania, co daje zarówno władzom Miasta i Gminy Serock, wszystkim mieszkańcom, a przede wszystkim organom mającym jakiegokolwiek podstawy do decydowania o przyszłym zagospodarowaniu nieruchomości w Jachrance i Skubiance, obraz jednoznacznego sprzeciwu wobec planowanego zamierzenia.

Panie Marszałku w tym miejscu zwracam się do Pana z apelem o wsparcie w przedmiotowej sprawie. Proszę o interwencję w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz w Ministerstwie Rozwoju i Technologii, w sprawie wyeliminowania z obrotu prawnego przywoływanych wyżej decyzji oraz Ministerstwie Aktywów Państwowych – nadzorującym Urząd do Spraw Cudzoziemców.

Pozostaję w przekonaniu, że Pana wsparcie będzie kluczowe, a jego skutkiem będzie odstąpienie przez odpowiednie organy od realizacji nieakceptowanej przez Miasto i Gminę Serock inwestycji.

Z wyrazami szacunku,

Burmistrz Miasta i Gminy Serock

Serock.pl

**Burmistrz Miasta
i Gminy Serock**

Rynek 21
05-140 Serock

Tel. 22 782 88 05

umg@serock.pl