

Serock, dnia 20 lutego 2026 r.

Burmistrz
Miasta i Gminy
Serock
PR.6723.2.15.2026

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
Pan Marcin Kierwiński

Na podstawie art. 156 § 1 pkt 1 oraz art. 157 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) wnoszę o podjęcie z urzędu postępowania i stwierdzenie nieważności decyzji Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji nr 30 z dnia 4 sierpnia 2023 r. (Dz. Urz. Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji 2023 r. poz. 27) w sprawie ustalenia terenu zamkniętego w województwie mazowieckim, powiecie legionowskim, gminie Serock, stanowiącego działki ewid. Nr 403/3, 403/4, 403/5, 403/6, 403/7, 403/8, 403/9 w obrębie Jachranka oraz działkę ewid. nr 4/1, w obrębie Skubianka, jako wydanej z rażącym naruszeniem prawa.

Na wstępie uprzejmie informuję, iż ww. działki zostały przekazane nieodpłatnie i na czas nieoznaczony w trwały zarząd na rzecz Urzędu do Spraw Cudzoziemców decyzją nr 11/21 z dnia 17 marca 2021r. wydaną przez Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii.

Decyzja nr 30 z dnia 4 sierpnia 2023 r. wydana przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, o której uchylenie wnioskuję w sposób istotny narusza interes prawny oraz interes społeczny Miasta i Gminy Serock, jako jednostki samorządowej odpowiedzialnej za realizację zadań własnych, w szczególności w zakresie ładu przestrzennego, bezpieczeństwa publicznego, polityki społecznej i dialogu z mieszkańcami.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt. 1 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.) jako pierwsze i najważniejsze zadanie wymieniono obejmujące sprawy z ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej. W celu realizacji tego zadania uchwalono ustawę z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, która nadała władztwo planistyczne władzom gminy. Na terenie i w granicach administracyjnych gmin o przeznaczeniu poszczególnych terenów decyduje Rada Gminy w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, uchwalanych dotychczas na podstawie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy. Natomiast Wójt/Burmistrz/Prezydent Miasta wypełniał nadane mu zadanie poprzez sporządzanie projektów dokumentów planistycznych oraz w drodze wydawanych decyzji administracyjnych, ustalających warunki zabudowy - w przypadku braku miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Zarówno akty prawa miejscowego, jak i decyzje o warunkach zabudowy muszą być zgodne z przepisami odrębnymi, co podlega weryfikacji na etapie opiniowania i uzgadniania z określonymi w ustawie organami i instytucjami. Procedura planistyczna sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego opiera się przede wszystkim na udziale wielu instytucji w procesie planowania oraz na czynnym udziale mieszkańców, opierającym się na możliwości składania wniosków, uwag do projektu planu, udziale w spotkaniach, panelach konsultacyjnych. W miejscowych planach, określone są możliwości zagospodarowania poszczególnych obszarów, przekazane w sposób transparentny i jednoznaczny. Władze gminy mają wpływ na przeznaczenie terenów, a mieszkańcy, właściciele nieruchomości posiadają informację o tym, co może zostać zrealizowane w najbliższej okolicy.



Serock
MIASTO I GMINA

Do 4 sierpnia 2023 r. jawność i transparentność dokumentów planistycznych towarzyszyła również aktom prawa miejscowego, uchwalonym między innymi dla obszaru, na którym położone są wskazane na wstępie działki ewidencyjne w Jachrance i Skubiance, bowiem obowiązywał dla niego miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Serock – sekcja C, powiat legionowski, woj. mazowieckie, przyjęty uchwałą nr 433/XLVIII/2014 Rady Miejskiej w Serocku z dnia 31 marca 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 5167). Zgodnie z przywołanym planem działki ewid. nr 403/3, 403/4, 403/5, obręb Jachranka, znajdowały się na terenie oznaczonym symbolem planu UT4. Działki ewid. nr 403/7, 403/8, 403/9, obręb Jachranka znajdowały się w części na terenie oznaczonym na rysunku planu symbolem UT4 oraz w części na terenie ZL21. Działka ewid. nr 4/1, obręb Skubianka znajdowała się na terenie oznaczonym na rysunku planu symbolem ZL21. Dla terenu UT4, miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego ustalił następujące przeznaczenie: tereny zabudowy usług turystyki. Dla terenu ZL21 plan ustalił przeznaczenie jako teren lasów i zalesień z zakazem sytuowania budynków.

Już w piśmie nr GP.674.1.2.2021 z dnia 27 stycznia 2021 r. Burmistrz Miasta i Gminy Serock informował Dyrektora Generalnego Urzędu do Spraw Cudzoziemców o ustaleniach miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz o niezgodnościach pomiędzy ówczesnym przeznaczeniem terenu w aktach prawa miejscowego, a planowanym do realizacji przedsięwzięciem. Mimo tego nieruchomości zostały przekazane w trwały zarząd Urzędu do Spraw Cudzoziemców.

Burmistrz Miasta i Gminy Serock wielokrotnie wskazywał, iż realizacja ośrodka recepcyjnego dla samotnych kobiet i matek samotnie wychowujących dzieci, nie wpisuje się w możliwości zagospodarowania terenu, jakie ustalono w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. W celu umożliwienia jego realizacji niezbędne było przeprowadzenie całej procedury planistycznej zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Proces ten musiałby być zainicjowany wnioskiem Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców, a następnie przez podjęcie uchwały intencyjnej przez Radę Miejską w Serocku – co już na samym początku mogłoby dać obraz stanowiska Miasta i Gminy wobec przedsięwzięcia. Następnie, w przypadku rozpoczęcia prac nad zmianą planu miejscowego, procedura wymagałaby faktycznego czynnego udziału mieszkańców w trakcie konsultacji społecznych oraz udziału szeregu instytucji w trakcie opiniowania i uzgadniania projektu planu. Finalnie po ewentualnym przeprowadzeniu całej procedury, na zmianę przeznaczenia musiałaby wyrazić jeszcze zgodę Rada Miejska w drodze kolejnej uchwały. W naszej ocenie niezbędna również byłaby zmiana sposobu użytkowania obiektu, zatwierdzana przez Starostę Legionowskiego, która musiałaby być poprzedzona wydaniem przez Burmistrza zaświadczenia o zgodności zamierzenia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, o której to zgodności nie można było zaświadczyć bez wcześniejszej zmiany planu.

Decyzją nr 30 Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji wydaną w dniu 4 sierpnia 2023 r. ustalającą teren zamknięty na przedmiotowych działkach, pozbawiono zarówno Burmistrza Miasta i Gminy Serock oraz Radę Miejską w Serocku władztwa planistycznego na danym obszarze. Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 ze zm.) „Kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie gminnych aktów planowania przestrzennego, z wyjątkiem (...) terenów zamkniętych ustalonych przez organ inny niż minister właściwy do spraw transportu, należy do zadań własnych gminy”. Wydanie tej decyzji spowodowało unieważnienie zapisów obowiązującego do tego czasu miejscowego planu

Serock.pl

**Urząd
Miasta i Gminy
w Serocku**

Rynek 21
05-140 Serock

Tel. 22 782 88 05



Serock
MIASTO I GMINA

zagospodarowania przestrzennego, z którego ustaleniami stała w sprzeczności planowana realizacja ośrodka dla cudzoziemców w Jachrance. W ocenie tutejszego organu było to celowe zamierzenie, które umożliwiło ominięcie prawa miejscowego.

Oprócz unieważnienia aktu planowania przestrzennego, pozbawiono również władze Miasta i Gminy Serock możliwości podejmowania decyzji o przyszłym sposobie zagospodarowaniu terenu, a tym samym ograniczono wykonywanie ustawowych kompetencji samorządu gminnego.

Przedmiotowa decyzja została wydana z rażącym naruszeniem zasad praworządności, partycypacji społecznej, interesu publicznego, godzi w konstytucyjną zasadę pomocniczości i samodzielności gminy. Naruszenie interesu publicznego zachodzi wtedy, gdy skutki decyzji pozostają w oczywistej sprzeczności z dobrem wspólnoty samorządowej – co w niniejszej sprawie ma bezsprzecznie miejsce.

Decyzja o ustanowieniu terenu zamkniętego nosi miano odpowiedzi Urzędu do Spraw Cudzoziemców, zatwierdzonej decyzją Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, na wielokrotnie zgłaszane przez Burmistrza niezgodności planowanej przez Urząd inwestycji z prawem miejscowym oraz podejmowane przez władze gminy działania mające na celu zmianę jednostki organizacyjnej, która mogłaby objąć nieruchomości w trwały zarząd. Największym uchybieniem jest jednak brak wcześniejszego poinformowania o zamiarze ustanowienia terenu zamkniętego oraz brak informacji o wydanej decyzji, bezpośrednio skierowanej do Miasta i Gminy Serock, jako jednostki samorządu terytorialnego, w której granicach ustalono teren zamknięty. Brak transparentności ze strony Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców w sprawie wydania decyzji przejawiał się jeszcze przez ponad dwa i pół roku.

Ku zaskoczeniu wielu, to nie w 2023 roku, ale podczas organizowanego przez Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców, spotkania w Jachrance (9 stycznia 2026 r.) władze i mieszkańcy Miasta i Gminy Serock, posiedli wiedzę o wydaniu decyzji ustalającej teren zamknięty. Wobec powyższego decyzja ta uchyliła również ustalenia uchwalonego w 2014 roku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Żaden z organów nie przekazał informacji o wydaniu ww. decyzji Burmistrzowi tudzież Przewodniczącemu Rady Miejskiej i Radnym, chociażby na przykład Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców podczas spotkania z Burmistrzem, Radą Miejską i przedstawicielami mieszkańców Jachranki, które odbyło się w listopadzie 2025 r. w Urzędzie Miasta i Gminy w Serocku. Spotkanie to było pokłosiem uchwalenia w dniu 8 października 2025 r. uchwały nr 218/XXIV/2025 wyrażającej sprzeciw w sprawie utworzenia Ośrodka dla cudzoziemców w Jachrance. Wydanie decyzji o wyznaczeniu terenu zamkniętego bez informowania chociażby władz gminy w naszej ocenie naruszyło jawność i klarowność całego procesu oraz pozbawiło go wszelkich zasad zaufania publicznego, którym powinny się wzajemnie darzyć organy na różnych szczeblach administracji.

Decyzja o ustanowieniu terenu zamkniętego została wydana z pogwałceniem interesu społecznego. W trakcie spotkań, które odbyły się na przełomie 2025 i 2026 roku, wybrzmiał stanowczy sprzeciw mieszkańców gminy wobec planowanej w Jachrance realizacji ośrodka recepcyjnego dla samotnych kobiet i matek samotnie wychowujących dzieci. Podczas styczniowego spotkania, mieszkańcy jednogłośnie opowiedzieli się przeciwko realizacji zamkniętego ośrodka dla cudzoziemców. Wyrażali również swoje spostrzeżenia i obawy związane z ewentualnym powstaniem ośrodka. W wypowiedziach licznej grupy dało się wyczuć strach przed pojawieniem się w Jachrance cudzoziemców. Jednocześnie wyrażano swoje poczucie niesprawiedliwości wobec zagwarantowania stałej opieki medycznej, opieki przedszkolnej oraz całodobowej ochrony ośrodka. Największe obawy związane są jednak z ewentualną przyszłą

Serock.pl

**Urząd
Miasta i Gminy
w Serocku**

Rynek 21
05-140 Serock

Tel. 22 782 88 05



Serock
MIASTO I GMINA

zmianą charakteru ośrodka, gdzie schronienie mogłyby znaleźć nie tylko kobiety i dzieci, ale również dorośli mężczyźni na przykład z krajów Bliskiego Wschodu. Ze spotkania nie sporządzono ogólnodostępnego protokołu, który wskazywałby na frekwencję spotkania, emocje towarzyszące wypowiedziom mieszkańców oraz przede wszystkim potwierdzałby negatywne stanowisko względem planowanej inwestycji. Mieszkańcy wielokrotnie proponowali Szefowi Urzędu do Spraw Cudzoziemców przeprowadzenie oficjalnych konsultacji społecznych lub zorganizowanie referendum w tej sprawie.

Wobec braku odzewu ze strony Urzędu do Spraw Cudzoziemców i braku wyrażenia chęci zorganizowania konsultacji społecznych na podstawie Zarządzenia Nr 6/B/2026 Burmistrza Miasta i Gminy Serock z dnia 15 stycznia 2026 r. przeprowadzono w dniach 16-27 stycznia 2026r. konsultacje społeczne z mieszkańcami sołectw: Jachranka, Skubianka, Izbica, Dębe oraz Dosin. Przedmiotem konsultacji było poznanie opinii mieszkańców ww. sołectw w sprawie planowanej przez Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców inwestycji pn. „Bezpieczna Przystań – Centrum Pomocy Kobietom i Dzieciom”, którego celem jest utworzenie ośrodka dla samotnych kobiet i matek samotnie wychowujących dzieci, w Jachrance, gmina Serock. Konsultacje społeczne spotkały się z licznym odzewem mieszkańców. Do Urzędu Miasta i Gminy w Serocku wpłynęło ponad 900 formularzy konsultacyjnych, z czego 881 głosów uznano za głosy ważne. W oddanych ważnych głosach 98,3% społeczności opowiedziało się przeciwko powstaniu ośrodka recepcyjnego dla samotnych kobiet i matek samotnie wychowujących dzieci, w Jachrance. Konsultacje zostały przeprowadzone w taki sposób, aby móc poznać realne stanowisko mieszkańców najbliższych miejscowości. Konieczne było podanie swoich danych osobowych i adresu zamieszkania, co daje zarówno władzom Miasta i Gminy Serock, wszystkim mieszkańcom, a przede wszystkim organom mającym jakiegokolwiek podstawy do decydowania o przyszłym zagospodarowaniu nieruchomości w Jachrance i Skubiance, obraz jednoznacznego sprzeciwu wobec planowanego zamierzenia.

Mając powyższe na uwadze wnoszę jak na wstępie o podjęcie z urzędu działań mających na celu uchylenie ostatecznej decyzji Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji nr 30 z dnia 4 sierpnia 2023 r. z uwagi na wydanie jej z rażącym naruszeniem prawa, rażącym naruszeniem interesu publicznego i społecznego, z pominięciem interesu prawnego jednostki samorządu terytorialnego, a jej skutki są źródłem poważnego i trwałego konfliktu społecznego. Uchylenie tej decyzji uzasadnione jest ważnym interesem społecznym.

Burmistrz Miasta i Gminy Serock

Serock.pl

**Urząd
Miasta i Gminy
w Serocku**

Rynek 21
05-140 Serock

Tel. 22 782 88 05