



Serock



STRATEGIA ROZWOJU

Miasta i Gminy Serock

na lata 2026-2035



**Sprawozdanie
z przebiegu i wyników konsultacji**



Opracowanie:



Wprowadzenie

Niniejszy dokument stanowi sprawozdanie z przebiegu dotychczasowych prac oraz wyników przeprowadzonych konsultacji społecznych dotyczących projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Serock na lata 2026-2035.

Przedmiot konsultacji	Konsultacjom społecznym poddano projekt Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Serock na lata 2026-2035.
Podmioty uprawnione do uczestnictwa w konsultacjach	Prowadzone i ogłoszone na stronie gminy konsultacje skierowane były do wszystkich zainteresowanych, ze szczególnym wskazaniem na mieszkańców Miasta i Gminy Serock. Oprócz mieszkańców, projekt strategii podlegał konsultacjom z sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Jednym z ważniejszych podmiotów wydających opinię, był Zarząd Województwa.
Termin konsultacji	Konsultacje społeczne projektu <i>Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Serock na lata 2026-2035</i> prowadzone były w terminie od 13 października 2025 r. do 17 listopada 2025 r.
Forma i tryb konsultacji	Konsultacje przeprowadzone były w formie składania opinii i uwag w formie pisemnej oraz za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Uwagi i opinie do projektu Strategii można było składać: 1) Pisemnie poprzez wypełnienie i złożenie formularza konsultacyjnego: a) w siedzibie Urzędu Miasta i Gminy w Serocku, ul. Rynek 21, 05-140 Serock, w biurze obsługi mieszkańca, b) pocztą na adres Urzędu Miasta i Gminy w Serocku, ul. Rynek 21, 05-140 Serock (decyduje data wpływu do Urzędu); 2) Elektronicznie w następujący sposób: a) poprzez wypełnienie elektronicznego formularza konsultacyjnego dostępnego pod linkiem: https://ankieta.deltapartner.org.pl/konsultacje_sr_serock b) poprzez przesłanie wypełnionego formularza konsultacyjnego za pomocą systemu ePUAP, adres skrytki Urzędu Miasta i Gminy w Serocku e-PUAP:/Serock/skrytka lub adres do e-Doręczeń: AE:PL-41934-17465-BWWJS-16 (decydowała data wpływu do Urzędu), c) poprzez przesłanie wypełnionego formularza konsultacyjnego za pomocą za pomocą poczty elektronicznej na adres: planowanie@serock.pl

3) ustnie podczas otwartego spotkania konsultacyjnego, które odbyło się w dniu 27 października 2025 r. w siedzibie Urzędu Miasta i Gminy w Serocku.

Podstawa prawna

Podstawę prawną definiującą tryb i harmonogram konsultacji projektu dokumentu, stanowi ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 198) w szczególności art. 6 i wskazane poniżej:

Ust. 3. Projekt strategii rozwoju ponadlokalnego oraz strategii rozwoju gminy podlega konsultacjom w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gmin – w przypadku strategii rozwoju ponadlokalnego albo gminy – w przypadku strategii rozwoju gminy, oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Ust. 4. Podmiot opracowujący projekt koncepcji rozwoju kraju, projekt strategii rozwoju oraz projekt polityki publicznej ogłasza na swojej stronie internetowej oraz może ogłaszać w prasie odpowiednio o zasięgu krajowym, regionalnym lub lokalnym, informację o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych. Ogłoszenie w prasie zawiera dodatkowo informację o adresie strony internetowej, na której zamieszczono projekt.

Ust. 5. Opinię o projekcie przekazuje się podmiotowi opracowującemu projekt w sposób określony w ogłoszeniu, w terminie określonym przez ten podmiot, nie krótszym niż 35 dni od dnia ogłoszenia na stronie internetowej informacji, o której mowa w ust. 4. Nieprzekazanie opinii w terminie oznacza rezygnację z jej przedstawienia.

Ust. 6. W terminie 30 dni od upływu terminu, o którym mowa w ust. 5, podmiot opracowujący projekt przygotowuje sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji, zawierające w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem, i zamieszcza je na swojej stronie internetowej.

Projekt strategii, zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) przedkłada się również zarządowi województwa, na podstawie:

Art. 10f. ust. 2. Projekt strategii rozwoju gminy opracowuje wójt oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

Art. 10f ust. 3. Zarząd województwa wydaje opinię, o której mowa w ust. 2, w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. W przypadku braku opinii we wskazanym terminie uznaje się, że strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Przebieg konsultacji

Zgodnie z przywołanym art. 6. ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 198) i art. 10.f ust.2 ustawy o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), projekt Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Serock na lata 2026-2035 przekazano do zaopiniowania 50 podmiotom.

Poniżej przedstawiona została lista podmiotów, które uprawnione są do zaopiniowania dokumentu:

- Zarząd Województwa Mazowieckiego,
- gminy sąsiadujące z miastem i gminą Serock: Gmina Winnica, Gmina Pokrzywnica, Gmina Zatory, Gmina Nasielsk, Gmina Pomiechówek, Gmina Wieliszew, Gmina Nieporęt, Gmina Somianka, Gmina Radzymin i Gmina Dąbrowka,
- związki, w skład których wchodzi wyżej wymienione gminy,
- dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Warszawie,
- partnerzy społeczni i gospodarczy, których jako kluczowych wskazał samorząd gminy.

W kontekście art. 6. ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 198), w dniu 8 października 2025 r. wydano nr 81/B/2025 Burmistrza Miasta i Gminy Serock sprawie przeprowadzenia konsultacji projektu „Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Serock na lata 2026-2035”. Ogłoszenie o konsultacjach społecznych pojawiło się na stronie internetowej gminy oraz w BIP:

- https://serock.pl/strategia-rozwoju-miasta-i-gminy-serock-na-lata-2026-2035?fbclid=IwY2xjawNZ2tNleHRuA2FlbQlXMAbIcmIkETBPauJGa25UU2UxYUIRb05yAR5Pse8h0UO7P-R2oMQJ2OExF2svl4bPm32QrTVIFlxk2PPG9dA5fXqq_-4uzg_aem_io-BsuT0TNrtedKCpFj5vg
- <https://www.bip.serock.pl/plik,21609,ogloszenie-o-konsultacjach-projektu-strategii-rozwoju-miasta-i-gminy-serock-na-lata-2026-2035.pdf>

Do treści ogłoszenia o rozpoczęciu konsultacji dołączono projekt Strategii wraz z formularzem konsultacyjnym. Konsultacje prowadzone były bowiem w formie składania opinii i uwag za pomocą środków komunikacji elektronicznej i w formie papierowej.

Jako termin prowadzenia konsultacji wskazano: 13 października 2025 r. – 17 listopada 2025 r. Konsultacje przeprowadzone były w formie składania opinii i uwag pisemnie oraz za pomocą środków komunikacji elektronicznej. W trakcie konsultacji we wskazanych formach do Urzędu Gminy wpłynęły

3 pisma z pozytywnymi opiniami bez uwag od: Gminy Nieporęt, Serockiej Akademii Seniora i Centrum Informatyki i Łączności w Zegrzu, a także 73 uwagi, których treść wraz z odniesieniem przedstawiono poniżej.

Zarząd Województwa Mazowieckiego pismem o sygnaturze WAW-UO.401.54.2025.AP z dnia 13 listopada 2025 r. pozytywnie zaopiniował projekt Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Serock na lata 2026-2035.

W ramach konsultacji w dniu 27 października 2025 r. w siedzibie Urzędu Miasta i Gminy w Serocku zorganizowano również otwarte spotkanie konsultacyjne. Spotkanie rozpoczęła pani Joanna Kamińska-Sternik Kierownik Referatu Planowania Przestrzennego i Rozwoju, która przywitała zgromadzone na spotkaniu osoby, poinformowała o terminach związanych z konsultacjami (terminie składania uwag) oraz o formach i możliwościach składania uwag.

Następnie głos zabrał Pan Maciej Felski, przedstawiciel firmy Delta Partner Sp. z o. o., który w swojej prezentacji przedstawił: etapy prac nad strategią, misję i wizję rozwoju Miasta i Gminy Serock na lata 2026-2035. Następnie omówił cele strategiczne wraz z zakresem zadań i kierunków działań w ramach realizacji poszczególnych celów strategicznych.

Następnie omówiono jak wygląda proces konsultacji społecznych oraz przypomniano o możliwościach składania uwag do projektu strategii. Po prezentacji przekazano głos mieszkańcom, którzy wyrazili swoje opinie i wnieśli uwagi do dokumentu. Uwagi ze spotkania przedstawiono w poniższej tabeli wraz z odniesieniami.

Ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem

Zgodnie z art. 6 ust. 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 198) sprawozdanie zawiera w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem, które przedstawiono poniżej.

Podmiot zgłaszający uwagę: mieszkanka gminy Serock	
Uwaga	Odniesienie
Str.8 - Metodyka opracowania Strategii Badania ilościowe. Dotychczasowy zapis: W badaniu wzięło udział 214 mieszkańców, którzy ocenili funkcjonowanie gminy w różnych obszarach tematycznych, a	Uwaga została częściowo uwzględniona. W części opisującej metodologię prac podkreślono niereprezentacyjny charakter badania ankietowego. Liczba uczestników badania wynika z poziomu zaangażowania mieszkańców – to właśnie ich aktywność, gotowość do udziału oraz

także wskazali jej atuty, słabe strony oraz elementy stanowiące przewagę konkurencyjną. Zmiana: Uzupełnić o analizę struktury respondentów oraz zastrzeżenie dotyczące niereprezentatywności próby, a więc braku rzeczywistej partycypacji społecznej Uzasadnienie uwagi: Udział 214 osób stanowi jedynie 1,2% populacji gminy (ok. 17,9 tys. mieszkańców), co nie pozwala uznać badania za reprezentatywne. Przy poziomie ufności 95% i błędzie +/-5% liczebność próby powinna wynosić co najmniej 377 osób. Struktura uczestników również odbiega od rzeczywistej struktury społecznej gminy: aż 79% respondentów (ok. 169 osób) posiada wykształcenie wyższe, 20% (ok. 43 osoby) średnie, a jedynie 1% (ok. 2 osoby) zawodowe. Pod względem aktywności zawodowej: 69% (ok. 148 osób) to pracujący, 16% (ok. 34 osoby) prowadzą działalność gospodarczą, 8% (ok. 17 osób) to emeryci i renciści, 3% (ok. 7 osób) studenci i uczniowie, 2% (ok. 4 osoby) osoby zajmujące się domem, oraz po 1% (po ok. 2 osoby) rolnicy i bezrobotni. Taki rozkład pokazuje, że w badaniu dominowały osoby aktywne zawodowo i wysoko wykształcone, co powoduje istotne zniekształcenie wyników. Grupy mniej aktywne społecznie, w tym seniorzy, rolnicy (55% powierzchni Gminy to udział gruntów rolnych, oraz leśnych, stanowiących ponad 21% areálu – informacja z 21 strony strategii) i mieszkańcy o niższym wykształceniu, zostały w badaniu praktycznie pominięte.	chęć wyrażenia opinii w największym stopniu wpływają na ostateczny kształt rezultatów. Ze względu na niecelowy dobór próby, realizator badania nie miał wpływu na strukturę uczestników – udział osób z poszczególnych grup wiekowych czy społecznych wynika bezpośrednio ze stopnia ich zaangażowania.
--	--

Str.8 - Metodyka opracowania Strategii Badania jakościowe. Dotychczasowy zapis: Badania te przyjęły formę warsztatów moderowanych przez ekspertów DELTA PARTNER Sp. z o.o. Badania zostały zrealizowane w czerwcu 2025 roku i miały na celu pozyskanie pogłębionych informacji dotyczących zmian zachodzących w otoczeniu oraz czynników wpływających na rozwój Miasta i Gminy Serock. W procesie badawczym uczestniczyli urzędnicy, radni, przedstawiciele lokalnych jednostek organizacyjnych, a także zainteresowani mieszkańcy. Zmiana: Uzupełnić o dane liczbowe dotyczące liczby przeprowadzonych warsztatów, liczby biorących udział z uwzględnieniem analizy struktury uczestników (podział na wiek, wykształcenie, aktywność zawodową) Uzasadnienie uwagi: jw.	Uwaga została częściowo uwzględniona. W części opisującej metodologię prac uzupełniono informacje dotyczące badań jakościowych – terminów i liczby uczestników. Ze względu na charakter spotkań, nie zbierano danych o ich uczestnikach, zatem nie ma możliwości analizy struktury z uwzględnieniem kryteriów takich jak wiek, wykształcenie itp.
Str. 10 -16 Komplementarność Brak hiperaktywnych linków do źródeł dokumentów	Uwaga została uwzględniona. Dodano hiperłącza do dokumentów przedstawionych w rozdziale 1.3.
Str. 16-21 Gospodarka wodna, JCWP i PZRP Dokument powołuje się na: • Plan gospodarowania wodami • Plan zarządzania ryzykiem powodziowym • Plan przeciwdziałania skutkom suszy Brak linków	Uwaga została uwzględniona. Dodano hiperłącza do dokumentów przedstawionych w rozdziale 1.3.
Str. 20-21 brak podania źródła GUS/BDL lub URZĄD – w przypadku www powinna być podana data źródła	Uwaga została uwzględniona. We wstępie do rozdziału 1.5 <i>Wnioski z diagnozy sytuacji społeczno-gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej</i> dodano zapis metodologiczny wskazujący źródła danych wykorzystanych w opracowaniu diagnozy (str. 25). Jak wskazano w strategii, Wnioski wynikają z

	diagnozy przeprowadzonej w 2024 r. przez Urząd Miasta i Gminy w Serocku. Do wniosków odnoszących się do danych statystycznych GUS BDL dodano zapisy z aktualnymi danymi za lata 2023-2024
Str. 22 - 1.5 Wnioski z diagnozy sytuacji społeczno-gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej Dotychczasowy zapis: • tempo przyrostu mieszkańców ok. 400 osób rocznie - brak źródła • przyrost naturalny w gminie utrzymuje się na poziomie ujemnym - brak źródła Dotychczasowy zapis: W latach 2018-2023 odnotowano 29-procentowy wzrost liczby przedsiębiorstw, co przekłada się na większy udział mikroprzedsiębiorstw oferujących usługi i prowadzących działalność handlową. W strukturze lokalnego biznesu zauważalne jest przesunięcie akcentu w stronę nowoczesnych branż, w tym firm działających w sektorze IT oraz usług profesjonalnych, podczas gdy tradycyjny handel detaliczny, sektor finansowy oraz przetwórstwo przemysłowe odgrywają coraz mniejszą rolę. Zmiana: należy doprecyzować jakiego rodzaju są to przedsiębiorstwa i ile procent stanowi JDG oraz wziąć pod uwagę dane z 2024 roku. Brak linku do źródeł (oraz przetwórstwo przemysłowe odgrywają coraz mniejszą rolę) GUS/REGON. Uzasadnienie uwagi: JDG nie muszą dawać realnego przełożenia na lokalny biznes, zwłaszcza jeśli są formą zatrudnienia. Ta informacja pomogłaby doprecyzować sytuację wyjściową a tym samym podejście do wniosków	Uwaga została częściowo uwzględniona. We wstępie do rozdziału 1.5 <i>Wnioski z diagnozy sytuacji społeczno-gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej</i> dodano zapis metodologiczny wskazujący źródła danych wykorzystanych w opracowaniu diagnozy (str. 25). Dane dotyczące liczby przedsiębiorstw oraz ich dynamiki pochodzą z diagnozy opracowanej przez urząd w 2024 r. i obejmują najbardziej na tamten moment aktualne dane (lata 2018-2023). W pkt. 3 dodano dane GUS BDL dotycząc wzrostu przedsiębiorstw do 2024 r. W związku z tym strategia nie wprowadza nowych danych, które nie były elementem diagnozy, m.in. szczegółowego rozbicia na JDG. Uwaga jest jednak zasadna merytorycznie, dlatego zapis został doprecyzowany o charakterystykę rozwoju przedsiębiorczości oraz wskazanie, że część wzrostu może wynikać z rejestracji działalności jednoosobowych, co nie zawsze przekłada się bezpośrednio na lokalny rynek pracy.

i strategii. Ponadto – strategia powstaje w 2025 roku, brak wzięcia pod uwagę 2024 r. podważa jej metodologię.	
Strona 26 • niskie emisje, smog zimowy - brak źródła np. WIOŚ • duże inwestycje w OZE - brak danych, brak linków	Uwaga została częściowo uwzględniona. We wstępie do rozdziału 1.5 <i>Wnioski z diagnozy sytuacji społeczno-gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej</i> dodano zapis metodologiczny wskazujący źródła danych wykorzystanych w opracowaniu diagnozy (str. 25). Jak wskazano w strategii Wnioski wynikają z diagnozy przeprowadzonej w 2024 r. przez Urząd Miasta i Gminy w Serocku. Do wniosków odnoszących się do danych statystycznych GUS BDL dodano zapisy z aktualnymi danymi za lata 2023-2024. Zarówno niska emisja oraz problem smogu zimowego został opisany w diagnozie strategicznej. We wskazanej części strategii nie ma stwierdzeń o „dużych inwestycjach OZE”, wymienia się zgodnie z diagnozą: <i>Gmina od lat prowadzi działania naprawcze (dofinansowanie wymiany pieców, rozbudowa sieci gazowej, promocja OZE, instalacja OZE na budynkach użyteczności publicznej).; [...]intensywna wymiana kotłów węglowych (wspierana dotacjami z WFOŚiGW „Czyste powietrze”) oraz rozwój mikroinstalacji OZE przyczyniają się do poprawy efektywności energetycznej i redukcji emisji; Gmina Serock prowadzi działania w zakresie odnawialnych źródeł energii – m.in. poprzez rozwój projektów geotermalnych. Planowane są również kolejne projekty i inwestycje z zakresu rozwoju infrastruktury niskoemisyjnej.</i>
Strona 25	Uwaga została częściowo uwzględniona. W wstępie do rozdziału dodano zapis

Dotychczasowy zapis: Infrastruktura techniczna i komunalna gminy rozwija się, jednak jej poszczególne elementy prezentują zróżnicowany poziom dostępności. Sieć wodociągowa objęła w 2022 r. ok. 92% budynków mieszkalnych (z tendencją wzrostową), natomiast stopień skanalizowania gminy mniejszy – jedynie 38% budynków w 2022 r. miało dostęp do kanalizacji sanitarnej. Zgodnie z danymi GUS BDL w 2024 r. poziom zwodociągowania gminy osiągnął 100%, co oznacza, że wszystkie budynki mieszkalne w gminie były podłączone do sieci wodociągowej. Jednocześnie w 2024 r. odsetek budynków podłączonych do sieci kanalizacyjnej spadł do 36,6% (względem 37,9% w 2022 r.). Zmiana: należy wziąć pod uwagę dane z 2024 roku a nie 2022; dopisać źródło danych GUS z linkiem do materiału źródłowego oraz zastanowić się nad prawdziwością wniosku, że wszystkie budynki mieszkalne w gminie były podłączone do sieci wodociągowej Uzasadnienie uwagi: W interesie rzetelności strategii konieczne jest korzystanie z danych aktualnych oraz potwierdzonych w GUS, wraz z podaniem linku do materiału źródłowego i zastanowić się czy z X wynika Y.	metodologiczny wskazujący źródła danych wykorzystanych w opracowaniu diagnozy (str. 25). Jak wskazano w strategii Wnioski wynikają z diagnozy przeprowadzonej w 2024 r. przez Urząd Miasta i Gminy w Serocku. Do wniosków odnoszących się do danych statystycznych GUS BDL dodano zapisy z aktualnymi danymi za lata 2023-2024. Do pkt. 16 wniosków z diagnozy dodano zapisy z danymi za 2024 r. Zgodnie z danymi GUS BDL wskaźnik „budynki mieszkalne podłączone do infrastruktury technicznej wodociągowej - w % ogółu budynków mieszkalnych” wynosił zarówno w 2023 r. i 2024 r. 100%. Dane dotyczące sieci kanalizacyjnej również są zgodne z danymi przedstawianymi przez GUS, udział budynków mieszkalnych podłączonych do infrastruktury kanalizacyjnej w ogóle budynków mieszkalnych wynosił kolejno: 2021 r. – 37,3%, 2022 r. – 37,9%, 2023 r. – 36,9% 2024 r. – 36,6%.
Strona 27 Dotychczasowy zapis: W ostatnich latach znacząco wzrosła liczba dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym (we wrześniu 2022 r. do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych uczęszczało 628 dzieci – o 113 więcej niż w 2018 r.): W szkołach podstawowych	Uwaga została częściowo uwzględniona. W wstępie do rozdziału dodano zapis metodologiczny wskazujący źródła danych wykorzystanych w opracowaniu diagnozy (str. 25). Jak wskazano w strategii, Wnioski wynikają z diagnozy strategicznej przeprowadzonej w 2024 r. przez Urząd Miasta i Gminy w Serocku, bazującej

również odnotowano wzrost liczby uczniów (1521 dzieci we wrześniu 2022 r. Zmiana: należy wziąć pod uwagę dane z 2024 roku a nie 2022; dopisać źródło danych GUS, Urząd, opracowanie własne etc, z linkiem do materiału źródłowego Uzasadnienie uwagi: jw..	na najbardziej aktualnych na tamten moment danych. Do wniosku dodano opis danych GUS BDL za rok 2024
Strona 28 Dotychczasowy zapis: W latach 2018–2022 zmniejszyła się liczba mieszkańców korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej, Zmiana: należy wziąć pod uwagę dane z 2024 roku a nie 2022; dopisać źródło danych GUS, Urząd, opracowanie własne etc, z linkiem do materiału źródłowego Uzasadnienie uwagi: jw.	Uwaga została częściowo uwzględniona. W wstępie do rozdziału dodano zapis metodologiczny wskazujący źródła danych wykorzystanych w opracowaniu diagnozy (str. 25). Jak wskazano w strategii Wnioski wynikają z diagnozy strategicznej przeprowadzonej w 2024 r. przez Urząd Miasta i Gminy w Serocku, bazującej na najbardziej aktualnych na tamten moment danych. Do wniosku nr 26 dopisano dane GUS BDL za rok 2024.
31 - Analiza SWOT Analiza SWOT stanowi kluczowy element Strategii, ale w obecnym kształcie nie spełnia swojej funkcji. Ma charakter bardzo ogólny, powtarzalny i mijają się ze stanem faktycznym – brak rzeczowej analizy - np. atrakcyjne położenie, potencjał turystyczny, aktywni mieszkańcy - bez przełożenia na konkretne dane, ryzyka i działania. Stwierdzenia: • Stabilna sytuacja finansowa gminy, wysoki udział dochodów własnych, duże nakłady inwestycyjne - to zdanie jest niezgodne z faktami, które wynikają ze sprawozdań finansowych gminy oraz opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej - Według Sprawozdania finansowego za 2024 rok zadłużenie Serocka wyniosło 66,9 mln zł (48,91% dochodów). Z kolei w opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej (RIO) do	Analiza SWOT została doprecyzowana oraz rozszerzona, dodano dane aktualne za rok 2024. Priorytetyzacja mocnych i słabych stron jest subiektywna i nie można dokonać jednoznacznej oceny ważności poszczególnych czynników Zaktualizowano dane z diagnozy na rok 2024 r., w każdym z wniosków dodano zapis przedstawiający sytuację w kolejnych latach. (wnioski z diagnozy pkt. nr: 3, 16, 20, 25, 26, 28, 30), nie uwzględniono uwagi w zakresie opinii RIO dot. możliwego poziomu zadłużenia.

Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) zapisano, że na koniec 2025 roku może ono sięgnąć 88,1 mln zł, czyli 60,98% dochodów. Skład Orzekający RIO, pomimo pozytywnego zatwierdzenia WPF, wyraźnie zaznaczył, że jest to poziom dość wysoki. • niewystarczające skanalizowanie gminy (38% budynków) - zapis ten jest nieaktualny (w 2024 r. wskaźnik spadł do 36,6%), a dokument nie nadaje temu problemowi rangi priorytetu. W Strategii w SWOT brakuje odniesienia do Diagnozy • braku równowagi między rozwojem turystyki a jakością życia mieszkańców, • marginalizacji przestrzeni wspólnych (rynek, targ), • presji inwestycyjnej i wzrostu kosztów życia, • niedostatecznej oferty dla młodych i seniorów oraz rolników (55% powierzchni). Treści z Diagnozy: „Rozwój apartamentów inwestycyjnych może prowadzić do gentryfikacji”, „potrzebna jest równowaga między potrzebami mieszkańców a interesami branży turystycznej” SWOT nie wskazuje hierarchii problemów - wszystkie elementy traktowane są jako równorzędne. Nie wiadomo, które zagadnienia są strategicznie kluczowe. Brakuje też przełożenia SWOT na cele i mierniki - np. brak powiązania pomiędzy słabą infrastrukturą a konkretnymi zadaniami inwestycyjnymi. Rekomendacje • aktualizacja SWOT w oparciu o najnowsze dane (GUS 2024), • doprecyzowanie wskaźników (np. cel: zwiększenie skanalizowania do 50% do 2028 r. itp), • ujęcie rynku i przestrzeni wspólnych w kategoriach lokalnej tożsamości i kapitału społecznego, • wskazanie ryzyka gentryfikacji jako realnego zagrożenia, a nie tylko ogólnej tendencji.	
--	--

Strony 37-39 i do 50 - 2.3 Cele strategiczne rozwoju gminy Ten punkt w teorii powinien być kluczowy - cele strategiczne to fundament, na którym buduje się wszystkie dalsze działania, programy i finansowanie. Tymczasem w obecnej wersji dokumentu cele są: • zbyt ogólne - nie wynikają z żadnych liczb i mogą oznaczać wszystko i nic • nieoperacyjne - nie da się z nich wyprowadzić konkretnych działań ani zaplanować budżetu • niemierzalne - brak wartości bazowych, celów końcowych i sposobu oceny postępu • oderwane od diagnozy - nie odnoszą się do realnych problemów wskazanych w analizie, np. kanalizacji czy presji turystycznej • niespójne z analizą SWOT - cele nie odpowiadają na zidentyfikowane słabości i zagrożenia • nie odpowiadają na problemy mieszkańców - bo cele pozostają na poziomie ogólnych haseł i nie odnoszą się wprost do konkretnych wyzwań wskazywanych przez społeczność, takich jak kanalizacja, dostępność transportu, presja inwestycyjna, czy ochrona przestrzeni wspólnych, a nawet pozostawienie targu na Rynku – petycja mieszkańców o pozostawieniu targu na rynku podpisana przez blisko ok. 600 osób • nie mają żadnych wskaźników ani terminów - nie wiadomo do kiedy i jak mierzyć realizację • nie określają odpowiedzialnych jednostek - nie wskazano kto ma odpowiadać za dany cel - urząd, SIS, ZGK, wydziały • nie wskazują priorytetów - wszystkie cele są traktowane równorzędnie, brak hierarchii działań)	Uwaga ma charakter opinii. Cele strategiczne zostały zdefiniowane zgodnie z praktyką i zasadami określonymi m.in. w opracowaniu Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej pn. „Strategia rozwoju gminy. Poradnik praktyczny”. Zgodnie z założeniami, „Cele strategiczne mają charakter długofalowy, wskazują generalny kierunek postępowania w realizacji założonej wizji rozwoju gminy. Cele strategiczne odpowiadają na ogólne pytanie >co chcemy osiągnąć?<”. Zapisy zawarte w strategii mają ogólny charakter, co pozwala uwzględnić potrzeby różnych grup interesariuszy oraz umożliwić elastyczne reagowanie na zmieniające się uwarunkowania. Ze względu na fakt, iż w dokumencie uwzględnia się wszystkie kluczowe wymiary funkcjonowania gminy, trudne jest określenie priorytetów – zarówno wymiar społeczny i gospodarczy, jak i przestrzenny oraz klimatyczno-środowiskowy są równie ważne dla dalszego rozwoju. Cele określone w strategii zostały zaprojektowane jako wzajemnie uzupełniające się filary rozwoju, a nie konkurujące ze sobą obszary działań. Równorzędne ich ujęcie wynika z kompleksowego podejścia do polityki lokalnej, w której poprawa jakości życia mieszkańców (Cel 1), rozwój gospodarki i przedsiębiorczości (Cel 2), zrównoważone kształtowanie przestrzeni (Cel 3) oraz odporność klimatyczna i ochrona środowiska (Cel 4) są współzależne i dopiero razem tworzą spójny, długoterminowy kierunek rozwoju gminy. Takie podejście nie wyklucza jednak możliwości różnicowania intensywności i priorytetyzacji
---	---

	działań w okresie obowiązywania i realizacji strategii. Każdy z określonych celów scharakteryzowano jednak w strategii (rozdział 2.3), wskazując kluczowe wyzwania stojące przed gminą w każdym z wymiarów (wynikające z diagnozy), co stanowi jednocześnie uzasadnienie przyjętych celów. Kierunki działań w ramach każdego z celów przedstawiono natomiast w rozdziale 2.3., gdzie nieco szerzej opisano zakres interwencji oraz zdefiniowano planowane działania odpowiadające na potrzeby i problemy gminy i jej mieszkańców, wynikające z diagnozy. Konkretne rozwiązania i przedsięwzięcia opracowywane będą na etapie sporządzania dokumentów wykonawczych do strategii: programów sektorowych (np. ochrony środowiska, rozwoju zieleni miejskiej), czy koncepcji projektowych i dokumentacji konkursowej. Te dokumenty będą stanowiły konkretny plan działania i określały narzędzia realizacji poszczególnych działań zaplanowanych w strategii, w oparciu o szczegółowe analizy konkretnych zjawisk i tendencji (ekspertyzy, inwentaryzacje itp.). W celu doprecyzowania i określenia konkretnych efektów poszczególnych celów i zaplanowanych w ich ramach działań, w rozdziale 2.7 przedstawiono zestawienie wskaźników, które będą podlegały monitoringowi w celu określenia poziomu realizacji założeń Strategii. Przyjęto oczekiwaną tendencję wzrostową wartości wskaźników, a w rozdziale 3.1 określono sposób i terminy
--	--

	monitoringu. Podmioty odpowiedzialne za realizację założeń strategii są jednocześnie podmiotami stanowiącymi źródło danych monitoringowych, co określono w tabeli w rozdziale 2.7.
Strona 41 Cel 1, Wymiar społeczny Dotychczasowy zapis: Ważnym elementem jest również rozwój oferty integracyjnej oraz włączającej, co sprzyja wyrównywaniu szans edukacyjnych i społecznych oraz budowaniu spójnej, aktywnej wspólnoty lokalnej. Dane dotyczące wydarzeń kulturalno-rozrywkowych organizowanych przez lokalne instytucje kultury pokazują, że mieszkańcy gminy aktywnie uczestniczą w jej życiu kulturalnym i społecznym oraz angażują się w jej dalszy rozwój, np. poprzez udział w wyborach prezydenckich i samorządowych, w których frekwencja w gminie Serock przekracza średnie wyniki w kraju. Ze względu na napływ nowych mieszkańców odnotowywany w ostatnich latach w gminie Serock, istotnym wyzwaniem w wymiarze społecznym jest wzmacnianie więzi społecznych oraz tworzenie warunków do udziału wszystkich mieszkańców w życiu społecznym i kulturalnym tak, aby dalszy rozwój gminy następował z uwzględnieniem potrzeb i oczekiwań całej społeczności. Istotnym zasobem w tym zakresie będzie bogate dziedzictwo kulturowe, wokół którego łatwiej jest integrować mieszkańców oraz wspierać ich aktywność w oparciu o wspólne dobro, tradycje i pamięć historyczną. W odniesieniu do zasobów kulturowych warto zatem dążyć do ich ochrony i promocji, w tym	Uwaga została uwzględniona poprzez uzupełnienie części tekstowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz opisu Celu 1 o nawiązanie do Rynku w Serocku.

m.in. gwary obszaru ziemi zakroczymskiej czy bajek i legend wyjaśniających historię gminy, a także licznych obiektów zabytkowych. Zmiana i Uzasadnienie uwagi - Prosimy o dopisanie (jak również str. 43 ; 64 Zasady ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej) punktu: W ramach ochrony dziedzictwa kulturowego należy zachować historyczną funkcję targowiska na Rynku w Serocku, stanowiącą element niematerialnego dziedzictwa miasta i ważną przestrzeń wspólnotową. Targ na Rynku jest: • przestrzenią wspólnotową, • miejscem historycznego handlu, • funkcją miasta istniejącą od XIII wieku, • elementem tożsamości lokalnej, • wartością niematerialną (dziedzictwo żywe).	
Strona 58 Gospodarka odpadami. Do kompostowni i biogazowi dopisać mineralizatornia. Mineralizatornia pozwoliłaby gminie na pozbycie się problemu najtrudniejszych odpadów – zmieszanych przez ich w zasadzie całkowitą utylizację, możliwość zarabiania na odbieraniu odpadów z innych gmin i zarabianie na tym procesie.	Uwaga została uwzględniona poprzez uzupełnienie treści dotyczących innych planowanych instalacji. Zapis po zmianie: Planowane są inwestycje w infrastrukturę gospodarki odpadami, w tym punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, punkt przeładunkowy oraz instalacje do unieszkodliwiania odpadów (m.in. rozwiązania takie jak biogazownia, biokompostownia, mineralizator oraz inne nowoczesne rozwiązania w zakresie przetwarzania odpadów).
W całej strategii brak punktów dotyczących rolników. Strategia w Tabeli 7 wskazuje aż 17 miejscowości, w których funkcja rolnicza jest wiodąca lub współwiodąca, co oznacza, że rolnictwo jest jednym z najważniejszych	Uwaga została uwzględniona poprzez uzupełnienie treści i zakresu działań celu 2 o wsparcie rolnictwa. Strategia uwzględnia realizację działań ukierunkowanych na adaptację do zmian klimatu (kierunek działań 4.2, rozdział 2.6) oraz ochronę

elementów przestrzeni i gospodarki gminy. Jednocześnie w Strategii brakuje jakiegokolwiek polityki względem rolnictwa: nie określono celów strategicznych, kierunków działań, problemów tej grupy, wskaźników ani form wsparcia. Jest to szczególnie niezrozumiałe, ponieważ – zgodnie z diagnozą - grunty rolne obejmują 55% powierzchni gminy. Strategia nie analizuje sytuacji gospodarstw rolnych, nie wskazuje ich potrzeb, nie obejmuje ich konsultacjami, nie określa sposobów ochrony gruntów rolnych przed presją inwestycyjną, nie uwzględnia rozwoju lokalnych rynków zbytu ani adaptacji rolnictwa do zmian klimatu (susza, retencja, erozja gleb). W konsekwencji strategia marginalizuje grupę społeczną i gospodarcze funkcje, które zajmują ponad połowę powierzchni gminy - ograniczając się jedynie do formalnego zaznaczenia funkcji „rolniczej” w tabeli, bez jakiegokolwiek pokrycia w celach, działaniach czy wskaźnikach.	gruntów rolnych przed nadmierną presją (rozdział 2.6).
Podmiot zgłaszający uwagę: Stowarzyszenie na Rzecz Promocji i Rozwoju Zalewu Zegrzyńskiego	
Uwaga	Odniesienie
W strategii brak inwestycji sprzyjających żegludze pasażerskiej - niezbędny remont przystanków wodnych (Zegrze, Zegrzynek, Serock i Łacha) oraz zagospodarowania dzikiej plaży u ujścia Bugu do Narwi we wsi Cupel (przeprawa promowa na pętli wokół Jeziora Zegrzyńskiego).	Informacje dotyczące rozwoju zagospodarowania terenów nadwodnych zostały opisane w rozdziale 2.5.2. Główne korytarze i elementy sieci transportowych, w tym pieszych i rowerowych (transport wodny – żegluga śródlądowa i turystyka wodna). Uwaga została uwzględniona poprzez uszczegółowienie treści dotyczącej infrastruktury służącej obsłudze ruchu wodnego i rekreacji. Zapis po zmianach: Wspierając turystykę wodną, planuje się budowę i modernizację infrastruktury turystyczno-rekreacyjnej na terenach

	nadwodnych, w tym zagospodarowanie terenów plażowych oraz rozwój infrastruktury przystanków i przepraw wodnych.
Podmiot zgłaszający uwagę: Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Warszawie	
Uwaga	Odniesienie
Proponujemy uwzględnienie w projekcie zagadnień dotyczących gospodarki wodnej na terenie Gminy Serock, tj. ochronę wód przed zanieczyszczeniami pochodzącymi ze źródeł rolniczych, poprzez wdrożenie i przestrzeganie zasad Dobrej Praktyki Rolniczej, np. nawożenie, składowanie nawozów i kiszzonek w pobliżu cieków. Drugą ważną kwestią jest podjęcie działań, mających na celu zwiększenie retencji wodnej na terenach rolniczych, leśnych i zurbanizowanych poprzez: prawidłowe użytkowanie rolnicze gleb, prowadzenie prac przeciwoerozyjnych, tworzenie stref buforowych wzdłuż cieków, ochronę i odtwarzanie oczek wodnych i mokradeł, retencjonowanie wody w już istniejących zbiornikach i rowach oraz zachęcanie do wykonywania nowych zbiorników wodnych. Wdrożenie tych działań możliwe jest przez wprowadzanie odpowiednich zapisów w dokumentach planistycznych.	Uwaga została uwzględniona poprzez dodanie działania „Promocja i wspieranie wdrażania zasad Dobrej Praktyki Rolniczej” w ramach kierunku działań 4.2. oraz dodanie zapisów dot. wspierania retencji w części zawierającej ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie.
W projekcie strategii proponujemy wskazać, że Gmina Serock znajduje się na obszarze Głównego Zbiornika Wód Podziemnych (GZWP) nr 215 Subniecka warszawska, 2151 Subniecka warszawska część centralna oraz 222 Dolina środkowej Wisły Warszawa- Puławy.	Uwaga została uwzględniona poprzez dodanie informacji o GZWP.

Informujemy, że informacje dotyczące jednolitych części wód powierzchniowych i podziemnych należy przedstawić zgodnie z obowiązującym rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 4 listopada 2022 r. w sprawie Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły (Dz. U. z 2023 r. poz. 300). Karty charakterystyk jednolitych części wód oraz mapa jednolitych części wód dostępne są pod linkiem: http://karty.apgw.gov.pl:4200/informacje oraz na Hydroportalu: https://isok.gov.pl/hydroportal.html w sekcji Plany gospodarowania wodami.	Zweryfikowano i skorygowano wskazane w treści uwagi informacje zgodnie z obowiązującymi aktami prawnymi.
Podmiot zgłaszający uwagę: Koło Gospodyń Wiejskich Jadwisin	
Uwaga	Odniesienie
DANE Z RÓŻNYCH OKRESÓW NIE POWINNY BYĆ PORÓWNYWANE. Uwaga z naszej strony dotyczy błędnego zapisu o zadłużeniu gminy. Wiemy jakie zadłużenie było w 2024 i że wynosiło ono wyniosło 66.917.339,76 zł, co stanowiło 48,91% (źródło : raport o stanie gminy) . Zadłużenie spółki, której jedynym właścicielem jest miasto i gmina Serock w wysokości ok.12 mln zł. Wnioskujemy o poprawienie danych.	We wstępie do rozdziału 1.5 Wnioski z diagnozy sytuacji społeczno-gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej dodano zapis metodologiczny wskazujący źródła danych wykorzystanych w opracowaniu diagnozy (str. 25). Jak wskazano w strategii Wnioski wynikają z diagnozy strategicznej przeprowadzonej w 2024 r. przez Urząd Miasta i Gminy w Serocku. Do wniosków odnoszących się do danych statystycznych GUS BDL dodano zapisy z aktualnymi danymi za lata 2023-2024. Dodano dane dot. budżetu za rok 2024.
Gmina miejsko-wiejska Serock położona jest w północnej części powiatu legionowskiego, w centrum województwa mazowieckiego. Jej terytorium rozciąga się na 110 km ² , a zamieszkuje ją ponad 18 tys. osób (stan na 2024 r.: 18 148).	Uzupełniono dane.

Zadłużenie gminy wzrosło z 16,24 mln zł na koniec 2018 r. do 43,17 mln zł na koniec 2022 r., co odpowiadało 35,6% wykonanych dochodów - jest to poziom umiarkowany (poniżej ustawowych limitów), lecz wymagający dalszej dyscypliny finansowej w kolejnych latach.	Dodano zapisy dot. budżetu za rok 2024.
Postulowany przez KGW Jadwisin oraz stowarzyszenie Tramwaj Wiejski zapis dotyczący ochrony przed hałasem, przy realizacji inwestycji planowanych i niedawno powstałych, powodujących imisję hałasu, nie został uwzględniony. Dokument strategiczny jakim jest program ochrony środowiska dla miasta i gminy Serock na lata 2024-2028 z perspektywą do 2031 roku podejmuje problem, ale nie rekomenduje żadnych konkretnych działań poza edukacją, pomiarami hałasu i budową tras rowerowych. Planowane w strategii przedsięwzięcia takie jak budowa linii kolejowej, budowa obwodnicy Warszawy oraz stale wzrastające natężenie ruchu na DK 61 wymagają przewidywania konkretnych rozwiązań w postaci ekranów dźwiękochłonnych, przy każdej inwestycji. Domagamy się wpisania takich działań w strategię rozwoju gminy, tym bardziej że tereny przy DK 61 w Jadwisinie są terenami pod zabudowę wielorodzinną, a znajdują się w strefie znacznego przekroczenia dopuszczalnych norm hałasu. Stadion wybudowany w Jadwisinie, mimo że nazwany jest boiskiem, również pozostaje źródłem imisji hałasu i jest obiektem niezwykle uciążliwym dla mieszkańców.	Uwaga została uwzględniona. Uzupełniono część zawierającą ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej o rekomendacje dotyczące minimalizacji emisji hałasu oraz zapobiegania negatywnego oddziaływania hałasu na komfort i zdrowie mieszkańców.
RDOŚ (str.9) „Zapisy strategii podlegają weryfikacji przez Regionalnego Dyrektora	Projekt strategii został skierowany do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie (RDOŚ)

Ochrony Środowiska w Warszawie oraz Mazowieckiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Warszawie, którzy określają czy zaproponowane w dokumencie przedsięwzięcia uwzględniają kwestie związane ze środowiskiem w wystarczającym stopniu, czy jednak koniecznym jest opracowanie prognozy oddziaływania na środowisko". Kiedy odbywa się ta weryfikacja? UWAGA: Zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 19 września 2023 r. w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody Wąwóz Szaniawskiego, zakłada utrzymanie całości obszaru w formie terenu wyłączanego z możliwości wprowadzenia zmian w sposobie jego użytkowania i zagospodarowania oraz utrzymania całości obszaru, jako wyłączanego z możliwości lokalizacji wszelkiej nowej infrastruktury technicznej niezwiązanej z funkcjonowaniem rezerwatu. Dlaczego w strategii w punkcie Dziedzictwo kulturowe i ład przestrzenny na str.54, czytamy że planowana jest rewitalizacja ruin dworku i przywrócenie znaczenia historycznego tego miejsca. Zapis ten niezgodny jest z obowiązującym planem ochrony rezerwatu i powinien zostać jak najszybciej wykreślony. Proponujemy natomiast, żeby w strategii znalazł się zapis o konieczności uregulowania prawnego (zalegalizowania) ścieżki dydaktyczno-krajoznawczo-turystycznej na którą gmina Serock pozyskała dofinansowanie ze środków unijnych nr umowy : RW.11.0218-1-172/05. Pokładamy	oraz Mazowieckiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Warszawie (PWIS) w dn. 13.10.2025 r. w celu weryfikacji czy dla dokumentu konieczne jest sporządzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. PWIS pismem z dnia 7.11.2025 r. nie stwierdził potrzeby przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla strategii z uwagi na to, że projekt dokumentu obejmuje obszar w granicach administracyjnych gminy Serock, a realizacja postanowień dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko. Na dzień sporządzania niniejszego sprawozdania z konsultacji społecznych, RDOŚ nie odpowiedział jeszcze na pismo w tej sprawie. W odniesieniu do uwagi dotyczącej rewitalizacji dworku, w części tekstowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej uzupełniono o zapis: Podejmowane działania zmierzające do rewitalizacji dworku wraz z otoczeniem, odbywać się będą z poszanowaniem i wszelką dbałością o drzewa objęte ochroną, stanowiące założenie parkowe związane z dworkiem.
--	---

nadzieję, że Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska wyznaczy szlak udostępniony społeczeństwu, bo w obecnej sytuacji teren udostępniony dla społeczeństwa kończy się na parkingu, przy schronisku PTTK (Klub Mila), a dalsza trasa (w stronę Geovity) jest nieuprawniona.	
Zapis na str.SO dotyczący Ochrony środowiska i poprawy jego jakości jest punkt „Ochrona zasobów przyrodniczych przed ich nadmierną zabudową i degradacją.” UWAGA: Program ochrony środowiska dla miasta i gminy Serock na lata 2024-2028 z perspektywą do 2031 roku wskazuje działania edukacyjne i monitorujące. Postulujemy wprowadzenie zapisu do strategii w sprawie przyjęcia „Standardów ochrony drzew” jako obligatoryjnych dla wypełnienia misji ochrony zasobów przyrodniczych. Przyjęcie tych dokumentów znacznie ograniczy niszczenie drzew w procesach i inwestycyjnych oraz nieumiejętnej pielęgnacji i będzie narzędziem ułatwiającym określenie obowiązków stron w postępowaniach przetargowych. Zapis o realizacji przyjęcia przez gminę Serock dokumentów rekomendowanych przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, a stworzonych w ramach projektu „Drzewa dla zielonej infrastruktury Europy”, nie będzie nic kosztował, a nam mieszkankom i mieszkańcom gminy, da poczucie bezpieczeństwa w kwestiach ochrony drzewostanu	Uwaga została częściowo uwzględniona. Uzupełniono ustalenia i rekomendacje o zapis wskazujący, że w procesach inwestycyjnych należy dążyć do ochrony drzew i innych form zieleni oraz wspierania naturalnej retencji.

Wzmacnianie spójności społecznej oraz Cel 1. poprawa jakości życia mieszkańców „Rozwijanie systemu transportu zbiorowego, w tym współpraca z prywatnymi przewoźnikami w zakresie dostosowywania częstotliwości kursów do potrzeb mieszkańców" str43 UWAGA: Rekomendujemy dopisanie „ po słowie przewoźnikami,,. wypełniającymi przepisy wynikające z ustawy Prawo przedsiębiorców (Dz.U.2024.236)" W gminie Serock niemożliwe jest płacenie za przejazd autobusem w formie bezgotówkowej. Zapis nie posiada konsekwencji finansowych dla gminy, ale jest wielką zmianą dla osób podróżujących transportem publicznym. Od lat ubiegamy się o to, żeby gmina wymogła na firmie wypełnienie zapisów ustawy, niestety bezskutecznie. Gmina działając na rzecz polepszenia warunków życia mieszkańców, powinna zapewnić podstawowe i objęte ustawą udogodnienia. Bardzo dobrze byłoby gdyby przewożenie małych zwierząt (psa, kota) było możliwe dla osób niedysponujących samochodem, a mających obowiązek szczepienia zwierząt	Uwaga została uwzględniona poprzez doprecyzowanie działania „Rozwijanie systemu transportu zbiorowego..." o dostosowywanie warunków przewozu do potrzeb mieszkańców (np. w zakresie dostępnych form płatności itp.).
Tworzenie warunków do rozwoju przedsiębiorczości i wspieranie konkurencyjności lokalnych firm : Utworzenie w gminie strefy gospodarczej - przygotowanie terenów inwestycyjnych poprzez uzbrojenie ich w niezbędną infrastrukturę UWAGA : Czy tereny inwestycyjne są własnością gminy? Jeśli nie są, to nie widzimy powodu dla uzbrojenia terenów prywatnych z budżetu gminy. W przypadku terenów prywatnych, postulujemy wykreślenie	Uwaga została uwzględniona poprzez doprecyzowanie działań: „Utworzenie w gminie strefy gospodarczej – przygotowanie gminnych terenów inwestycyjnych poprzez uzbrojenie ich w niezbędną infrastrukturę” oraz „Przygotowanie atrakcyjnej oferty inwestycyjnej w postaci ulg i zachęt dla przedsiębiorców oraz zapewnianie wsparcia merytorycznego w procesie inwestycyjnym” w ramach kierunku działań 2.1.

tego punktu ze strategii rozwoju gminy, a w miejsce tego zapisu - pomoc merytoryczną dla właściciela . Str.45	
Prowadzenie działań na rzecz wzmocnienia aktywności obywatelskiej oraz zwiększenia poziomu partycypacji mieszkańców w procesach rozwojowych STR43 1.UWAGA: Prosimy o wpisanie do strategii uzupełnianie rejestru informacji o środowisku w BIP Urzędu Miasta i Gminy Serock. UWAGA : Nieumieszczenie naszych postulatów w strategii rozwoju gminy będzie jednoznacznym wyrazem poszanowania głosu mieszkanki i mieszkańców. Zwracamy jednocześnie uwagę, że strategia rozwoju gminy Serock powinna być zamieszczona w BIP w postaci dokumentu, a nie skanu(obrazu) Rozumiemy, że strategia przy założeniach dbałości o wyrównywanie szans i dbałości o osoby niepełnosprawne pozwoli tej grupie społecznej zapoznać się z treścią dokumentu. (przy publikacji skanu nie jest to możliwe, ponieważ dla czytników jest to zdjęcie)	Uwaga została uwzględniona poprzez dodanie działania „Wzmacnianie dialogu samorządu z mieszkańcami i usprawnianie przepływu informacji, w tym poprzez zwiększanie dostępności informacji i materiałów publikowanych w BIP gminy” w ramach kierunku działań 1.2.
Podmiot zgłaszający uwagę: mieszkanka gminy	
Uwaga	Odniesienie
Rozdział/Punkt Diagnoza środowiskowa / Kierunki ochrony środowiska Nr strony ok. 35–40 Dotychczasowy zapis Ogólne odniesienie do „zielonego pierścienia wokół aglomeracji warszawskiej”. Proponowany zmieniony zapis	Uwaga została uwzględniona poprzez uzupełnienie części zawierającej ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie o zapis dotyczący zachowania korytarzy ekologicznych i migracyjnej.

Uzupełnić o inwentaryzację gatunków zwierząt zamieszkujących teren gminy (m.in. sarny, łosie) oraz o zapisy dotyczące utrzymania i rozbudowy korytarzy ekologicznych wzdłuż Narwi i cieków wodnych, w tym zapewnienia zwierzętom dostępu do wodopoju poprzez ograniczenie grodzenia terenów nadrzecznych. Uzasadnienie uwagi Brak rozpoznania lokalnej fauny i faktycznego zróżnicowania przyrodniczego. Zabudowa rekreacyjna i turystyczna ogranicza migrację zwierząt i dostęp do wód.	
Rozdział/Punkt Polityka przestrzenna / Infrastruktura transportowa Nr strony ok. 60–65 Dotychczasowy zapis Ogólna informacja o niepewności wariantów OAW i przebiegu kolei. Proponowany zmieniony zapis Uwzględnić oba warianty przebiegu OAW oraz kolei Zegrze–Przasnysz w strategii jako scenariusze alternatywne. Po ich ostatecznym zatwierdzeniu – przeprowadzić aktualizację strategii i dokumentów planistycznych. Uzasadnienie uwagi Brak wariantowości powoduje ryzyko dezaktualizacji strategii.	Na rysunku modelu celowo nie przedstawiono przebiegu Obwodnicy Aglomeracji Warszawskiej ani linii kolejowej Zegrze–Przasnysz, ponieważ na czas jego opracowania - jak wskazano w części tekstowej modelu - ich lokalizacja pozostaje na etapie uzgodnień. Aktualnie nie podjęto jednoznacznych decyzji w tej sprawie, które można by wiarygodnie zaprezentować w dokumencie. Stwierdzenie, że brak wariantowości może prowadzić do dezaktualizacji strategii, nie znajduje potwierdzenia w charakterze dokumentu. Strategia została sformułowana w sposób elastyczny i umożliwia dostosowywanie polityk publicznych do zmieniających się uwarunkowań zewnętrznych, w tym do ostatecznych decyzji dotyczących przebiegu infrastruktury transportowej. Brak wariantowych tras na rysunku nie ogranicza więc możliwości aktualizacji działań w przyszłości, a wręcz zapobiega przedwczesnemu wskazywaniu rozwiązań, które mogłyby szybko okazać się nieaktualne. Po finalnym zatwierdzeniu przebiegu

	obu inwestycji możliwe będzie dokonanie stosownej aktualizacji strategii oraz dokumentów planistycznych.
Rozdział/Punkt Gospodarka odpadami / Energia odnawialna Nr strony ok. 70 Dotychczasowy zapis Ogólna wzmianka o biogazowni i biokompostowni bez określenia lokalizacji. Proponowany zmieniony zapis Doprecyzować planowaną lokalizację (np. przy oczyszczalni ścieków w Serocku lub w strefie przemysłowej), zakres mocy instalacji, rodzaj surowców i orientacyjny termin realizacji. Uzasadnienie uwagi Zapis zbyt ogólny. Inwestycja wymaga lokalnego uzgodnienia i analizy środowiskowej.	Uwaga nieuwzględniona. Na etapie opracowywania strategii nie podjęto jeszcze ostatecznych decyzji dotyczących lokalizacji planowanych inwestycji. Strategia ma charakter ogólny i celowo nie ogranicza przedsięwzięcia do konkretnej lokalizacji, pozostawiając możliwość jej doprecyzowania na późniejszym etapie. Jak wspomniano w treści uwagi, realizacja tego typu inwestycji wymaga każdorazowo uzgodnień i analiz środowiskowych, co jest przedmiotem odrębnych procedur.
Rozdział/Punkt Energetyka i efektywność energetyczna Nr strony ok. 72 Dotychczasowy zapis Wzmianka o planie wykorzystania geotermii do rozwoju sieci ciepłowniczej. Proponowany zmieniony zapis Określić zasięg planowanej sieci (np. Serock/Wierzbica i przyległe ulice), harmonogram przygotowania dokumentacji (2026–2028) oraz źródła finansowania (NFOŚiGW, KPO). Uzasadnienie uwagi Potrzebna konkretna lokalizacja i harmonogram, aby zapis był realny.	Uwaga nieuwzględniona. Na obecnym etapie nie jest możliwe określenie szczegółowego zasięgu planowanej sieci ciepłowniczej ani harmonogramu prac. Informacje te będą mogły zostać doprecyzowane na późniejszym etapie przygotowania inwestycji, po uzyskaniu niezbędnych analiz i danych technicznych. Zapisy strategii mają ogólny charakter, co pozwala elastycznie dostosować zakres przedsięwzięcia do wyników tych analiz.

Rozdział/Punkt Gospodarka wodna / Adaptacja do zmian klimatu Nr strony ok. 68–70 Dotychczasowy zapis „Zwiększanie retencji” bez wskazania form i narzędzi. Proponowany zmieniony zapis Dodać zapis o mikroretencji na poziomie gospodarstw domowych (system dotacji na beczki, ogrody deszczowe, zielone dachy) oraz o retencji publicznej – muldy, zbiorniki retencyjne, parki kieszonkowe. Uzasadnienie uwagi Urealnienie działań adaptacyjnych; strategia powinna obejmować skalę indywidualną i gminną.	Uwaga została uwzględniona poprzez doprecyzowanie działania „Budowa zintegrowanego systemu retencyjnego wody opadowej (mikroretencji, retencji małej, glebowej, krajobrazowej)” o mikroretencję (kierunek działań 4.1).
Rozdział/Punkt Transport i mobilność Nr strony ok. 63–65 Dotychczasowy zapis „Rozwój komunikacji publicznej i infrastruktury rowerowej.” Proponowany zmieniony zapis Zdefiniować sieć tras rowerowych klasy A (min. 2 m szerokości, oświetlenie, ciągłość), łączących Serock z Zegrzem, Jadwisinem i Borową Górą. Uzasadnienie uwagi Brak konkretnych standardów technicznych uniemożliwia planowanie finansowania zewnętrznego.	Uwaga częściowo uwzględniona. Uzupełniono o zapis o rozważeniu stworzenia analizy rozwoju sieci ścieżek/dróg rowerowych pod względem ich położenia i rekomendowanych standardów wykonania.

Rozdział/Punkt Gospodarka wodna / Planowanie przestrzenne Nr strony ok. 68 Dotychczasowy zapis „Zwiększenie retencji.” Proponowany zmieniony zapis Wprowadzić obowiązek minimalnej powierzchni biologicznie czynnej i zastosowania rozwiązań retencyjnych przy nowych inwestycjach. Uzasadnienie uwagi Włączenie retencji do MPZP poprawi odporność gminy na suszę i powódzie.	Uwaga została uwzględniona. Uzupełniono ustalenia i rekomendacje o zapis wskazujący, że w procesach inwestycyjnych należy dążyć do ochrony drzew i innych form zieleni oraz wspierania naturalnej retencji, a także zachowania wysokiego udziału powierzchni biologicznie czynnej.
Rozdział/Punkt Planowanie przestrzenne / Ochrona przyrody Nr strony ok. 40–45 Dotychczasowy zapis Brak odniesienia do grodzenia wzdłuż rzek i kanałów. Proponowany zmieniony zapis „W MPZP należy ustanowić strefę bez ogrodzeń o szerokości co najmniej 5 m od linii brzegu rzek i kanałów, w celu zachowania korytarzy migracyjnych zwierząt oraz publicznego dostępu do wód.” Uzasadnienie uwagi Prawo wodne określa minimum 1,5 m, lecz gmina może wprowadzić szerszą strefę ochronną ze względów ekologicznych.	Uwaga została uwzględniona częściowo. Zgodnie z przepisami Prawa wodnego minimalna szerokość strefy zapewniającej swobodny dostęp do wód wynosi 1,5 m. W strategii ujęto natomiast rekomendację w zakresie utrzymania i zachowania ciągłości korytarzy ekologicznych i migracyjnych zwierząt, w tym poprzez zapobieganie powstawaniu barier uniemożliwiających bezpieczne przemieszczanie się zwierząt (rozdział 2.6). Uzupełniono również część zawierającą ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej o zapis: Dążenie do sporządzenia i uchwalenia tzw. uchwały krajobrazowej określającej zasady i warunki sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabaryty, standardy jakościowe oraz rodzaje materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane.

Rozdział/Punkt Polityka przestrzenna / Kierunki zagospodarowania Nr strony ok. 45–50 Dotychczasowy zapis „Rozwój zabudowy mieszkaniowej jedno- i wielorodzinnej z ogólnodostępnymi terenami zieleni...” Proponowany zmieniony zapis „Dla nowych inwestycji i podziałów terenu o powierzchni powyżej 0,3 ha należy zapewnić pozostawienie 5–10% powierzchni jako ogólnodostępnych terenów zieleni, parków lub skwerów o funkcji publicznej.” Uzasadnienie uwagi Inwestorzy parcelują duże grunty bez pozostawiania przestrzeni wspólnej. Wprowadzenie wymogu procentowego zabezpiecza ład przestrzenny i dostęp do zieleni.	Uwaga została uwzględniona częściowo. W strategii uwzględniono realizację działań takich jak m.in. rozwijanie terenów zieleni i tworzenie enklaw zieleni sprzyjających rekreacji i wypoczynkowi mieszkańców czy tworzenie ogólnodostępnych parków, zieleńców, ogrodów. W rozdziale 2.6 dodano natomiast zapis dotyczący zapewniania odpowiedniego udziału ogólnodostępnych terenów zieleni oraz przestrzeni wspólnych w procesie realizacji nowych osiedli mieszkaniowych wielorodzinnych i innych wielkopowierzchniowych założeń urbanistycznych. Szczegółowe parametry takie jak minimalny procent powierzchni zieleni publicznej, będą przedmiotem analiz i decyzji na etapie sporządzania lub zmiany mpzp, z uwzględnieniem uwarunkowań lokalnych, charakteru zabudowy czy form własności.
Rozdział/Punkt Transport i mobilność / Infrastruktura kolejowa Nr strony ok. 63–65 Dotychczasowy zapis Brak odniesienia do planu utworzenia parkingu lub zagospodarowania terenu przy przyszłej stacji kolejowej w Serocku. Proponowany zmieniony zapis W ramach przygotowań do uruchomienia linii kolejowej Zegrze–Serock–Pułtusk–Przasnysz przewiduje się utworzenie węzła przesiadkowego typu Parkuj i Jedź (P+R) w sąsiedztwie stacji kolejowej w Serocku. Należy	Informacje dotyczące rozwoju infrastruktury kolejowej, w tym budowy węzła przesiadkowego typu Parkuj i Jedź (P&R), zostały opisane w rozdziale 2.5.2. <i>Główne korytarze i elementy sieci transportowych, w tym pieszych i rowerowych (Transport kolejowy)</i>. Uwaga została uwzględniona poprzez uszczegółowienie treści dotyczącej inwestycji P&R oraz jej powiązań z siecią dróg gminnych i infrastrukturą rowerową.

zabezpieczyć teren pod parking, przystanki autobusowe, stację rowerową i infrastrukturę towarzyszącą, zapewniając integrację z siecią dróg gminnych i ścieżek rowerowych. Uzasadnienie uwagi Stacja kolejowa w Serocku będzie kluczowym punktem komunikacyjnym dla mieszkańców gminy i regionu. Wczesne zabezpieczenie terenu pod P+R pozwoli uniknąć chaotycznej zabudowy, poprawi dostępność kolei i ograniczy ruch samochodowy w centrum miasta.	
Rozdział/Punkt Transport i mobilność / Infrastruktura drogowa Nr strony ok. 62–65 Dotychczasowy zapis „Rozwój i modernizacja infrastruktury drogowej oraz poprawa jakości połączeń komunikacyjnych.” Proponowany zmieniony zapis „Dążenie do zmniejszenia długości dróg gruntowych o 50% w perspektywie do 2035 roku, z priorytetem modernizacji dróg gminnych w następującej kolejności: 1) drogi przelotowe łączące dwie drogi utwardzone (asfaltowe), po których odbywa się ruch komunikacji autobusowej lub transportu szkolnego, 2) drogi przelotowe nieobsługiwane przez komunikację publiczną, 3) drogi ślepe i dojazdowe. W planowaniu inwestycji drogowych należy uwzględniać również dynamiczny przyrost nowych dróg gruntowych wynikający z rozwoju zabudowy mieszkaniowej i usługowej.” Uzasadnienie uwagi	Uwaga została uwzględniona częściowo. Uzupełniono treść rozdziału 2.6. o zapis dotyczący rozwoju infrastruktury drogowej i priorytetyzacji modernizacji dróg gminnych według znaczenia komunikacyjnego oraz z uwzględnieniem zapotrzebowania związanego z rozwojem zabudowy mieszkaniowej. Nie jest jednak rekomendowane zawieranie w strategii zapisów sztywno określających priorytet dla tego typu inwestycji, gdyż ich realizacja uzależniona jest od możliwości finansowych, pozyskiwania środków zewnętrznych oraz uwarunkowań technicznych, co trudno jest przewidzieć na etapie sporządzania strategii.

Na terenie gminy Serock znajduje się obecnie ok. 78 km dróg gruntowych, a tempo ich utwardzania wynosi jedynie 2–5 km rocznie. Jednocześnie wraz z rozwojem budownictwa mieszkaniowego i powstawaniem nowych osiedli przybywa kolejnych dróg nieutwardzonych, co powoduje, że skala problemu nie maleje. Ustalony cel redukcji o 50% w ciągu 10 lat pozwoli wprowadzić mierzalny wskaźnik realizacji strategii, a priorytetyzacja inwestycji (najpierw drogi przelotowe i komunikacyjne) zapewni racjonalne wykorzystanie środków. Taki zapis umożliwi też bardziej transparentne planowanie i informowanie mieszkańców o postępach w modernizacji infrastruktury lokalnej.	
Podmiot zgłaszający uwagę: mieszkaniec gminy	
Uwaga	Odniesienie
Rozdział/Punkt 1,6 Nr strony 32-33 Dotychczasowy zapis Analiza SWOT Proponowany zmieniony zapis Proszę dopisać do zagrożeń: zabudowę deweloperską typu łanowego, która obecnie jest bardzo częstym zjawiskiem na obrzeżach miast Serock, szczególnie w miejscowości Stasi Las, Karolino, Borowa Góra i Dosin. Wnioskuje o wprowadzenie zapisów zabudowy łanowej w celu zapobiegania tzw. patodeweloperce. Uzasadnienie uwagi	Uwaga została uwzględniona. Wprowadzono zapisy do analizy SWOT (str. 36). W strategii znajdują się już natomiast zapisy dotyczące ograniczania rozwoju zabudowy szeregowej i rozwijania infrastruktury sieciowej i społecznej.

Dynamiczny i niekontrolowany przyrost liczby ludności jest w dłuższej perspektywie zjawiskiem negatywnym. Nie ma w gminie infrastruktury kanalizacyjnej -38%, rozbudowa jest bardzo powolna oraz drogowej odpowiedniej do tak szybkiego przyrostu ludności(straszne korki). Niekontrolowana zabudowa deweloperska a w szczególności łanowa jest zjawiskiem skrajnie negatywnym. Brak infrastruktury społecznej (szkoły - klasy po 35 osób, przedszkola - brak miejsc, transport - autobusy po brzegi załadowane w godzinach szczytu, ośrodek zdrowia, gdzie zapisy kończą się o 7.10 bo nie ma miejsc) obniża komfort życia mieszkańców. Konkludując zbyt dynamiczny przyrost ludności obniża poziom i komfort życia mieszkańców. Nie chce żeby moja gmina stała się drugim Wieliszewem.	
Podmiot zgłaszający uwagę: mieszkanka gminy	
Uwaga	Odniesienie
Rozdział/Punkt 2.4 Kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych Nr strony - Dotychczasowy zapis - Proponowany zmieniony zapis - Uzasadnienie uwagi W odniesieniu do podpunktów „Zakres planowanych działań” pragnę zwrócić uwagę, że w każdym z podpunktów brakuje konkretnych programów, metod bądź sposobów	Co do zasady, strategia rozwoju gminy jest dokumentem wyznaczającym ogólne kierunki rozwoju – definiuje strategiczne cele gminy wraz z kierunkami działań podejmowanych dla ich osiągnięcia. Zapisy zawarte w strategii mają ogólny charakter, co pozwala uwzględnić potrzeby różnych grup interesariuszy oraz umożliwić elastyczne reagowanie na zmieniające się uwarunkowania. Należy pamiętać, że strategia obejmuje horyzont czasowy do 2035 roku, a zbyt szczegółowe wskazanie konkretnych metod i narzędzi na etapie jej opracowywania mogłoby ograniczyć możliwości dostosowania działań do dynamicznie zmieniających się regulacji prawnych,

wspierających realizację wyznaczonych celów. Mieszkańcy nie muszą, a często również nie są w stanie, posiadać specjalistycznej wiedzy z zakresu ekonomii, ochrony środowiska, planowania przestrzennego, opieki społecznej i innych dziedzin. Ponadto nie mają informacji, w jakich szkoleniach, programach czy wymianach doświadczeń uczestniczą pracownicy urzędu. W związku z powyższym, to właśnie Państwo – jako eksperci i specjaliści w poszczególnych obszarach – powinniście oprzeć się na swojej wiedzy oraz doświadczeniu i zaproponować w Strategii precyzyjne zapisy, wskazujące konkretne planowane działania. Przykładowo: s. 47 "Podnoszenie jakości istniejących terenów zielonych, pielęgnowanie zieleni, odtwarzanie i uzupełnianie nasadzeń zieleni niskiej i wysokiej na terenie gminy..." - powinny być wskazane bardziej precyzyjne działania np. uwzględnienie nasadzeń drzew wzdłuż planowanych i modernizowanych ciągów komunikacyjnych, stosowanie gatunków rodzimych w nasadzeniach publicznych, usuwanie gatunków inwazyjnych, itp. s. 50 "Utrzymywanie i ochrona walorów środowiska przyrodniczego i walorów krajobrazowych oraz wysokiego poziomu bioróżnorodności poprzez zachowanie cennych siedlisk przyrodniczych; Ochrona zasobów przyrodniczych przed ich nadmierną zabudową i degradacją" - w jaki sposób? Czy posiadają Państwo inwentaryzację siedlisk? Ciężko chronić coś czego nie ma na papierze bądź planie... Cenne stanowiska są bezpowrotnie niszczone, gdyż nikt nie wie o ich istnieniu. Przed	dostępnych technologii i wytycznych instytucji finansujących. Utrzymanie ogólnego charakteru dokumentu jest więc świadomym zabiegiem, który pozwala na zachowanie zgodności strategii m.in. z kryteriami naboru oraz zwiększa szanse na finansowanie zaplanowanych przedsięwzięć ze środków zewnętrznych. Konkretne rozwiązania i przedsięwzięcia opracowywane będą na etapie sporządzania dokumentów wykonawczych do strategii: programów sektorowych (np. ochrony środowiska, rozwoju zieleni miejskiej), czy koncepcji projektowych i dokumentacji konkursowej. Te dokumenty będą stanowiły konkretny plan działania i określały narzędzia realizacji poszczególnych działań zaplanowanych w strategii, w oparciu o szczegółowe analizy konkretnych zjawisk i tendencji (ekspertyzy, inwentaryzacje itp.).
--	---

przeznaczeniem terenu pod inwestycje, pierwszym krokiem powinna być inwentaryzacja całej dendroflory znajdującej się na obszarze przeznaczonym pod inwestycje. To kluczowy krok w ochronie zasobów przyrodniczych. Kolejnym rozwiązaniem może być stworzenie jasnych (i wymagających) wytycznych dla inwestorów/deweloperów, zapisów chroniących zasoby przyrodnicze i pozwalających na faktyczne ich egzekwowanie (świetnym przykładem jest “Gdańska Karta dla Drzew”), opracowanie standardów utrzymania terenów zieleni dla Serocka (z pomocą specjalistów, jak czynią to inne miasta, np. z pomocą Fundacji Sendzimira), zachowanie korytarza ekologicznego jakim jest dolina Narwi oraz strefa brzegowa Jeziora Zegrzyńskiego (zabudowa nadbrzeżna powoduje defragmentację tych korytarzy), objęcie strefą otwartą korytarza ekologicznego doliny Narwi – utworzenie SO odpowiada celom Strategii, usprawnienie systemu kontroli co było wspomniane w “Programie Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Serock na lata 2024-2028 z perspektywą do 2031 roku”, zwiększanie powierzchni zalesiania mając na uwadze diagnozę mówiącą o niewielkim zalesieniu gminy Serock, edukacja w zakresie usług ekosystemów = podnoszenie świadomości znaczenia rzek (miejscowości nadrzeczne są niezwykle pożądane jako miejsca zamieszkania, rekreacji i turystyki, ale swoje znaczenie społeczne i gospodarcze mogą mieć tylko wtedy, gdy uwzględnia się i dba o uwarunkowania środowiskowe i	
---	--

ekohydrologiczne). s. 49. "Działania ukierunkowane na zabezpieczenie przeciwpowodziowe gminy, w tym poprzez wykorzystywanie naturalnych rozwiązań umożliwiających regulację stosunków wodnych" - jakie rozwiązania Państwo mają na myśli? Czy są to np. Odbetonowanie/ rozszczelnianie powierzchni utwardzonych, tworzenie parków kieszonkowych, zwiększanie ilości zieleni przyulicznej, ochrona "czwartej przyrody" na terenie gminy, idea "miasta gąbki"? Czy zagrożenie suszą nie jest większym problemem niż powodzie? Według PGW Wody Polskie zagrożenie suszą w obszarze gminy Serock oceniono jako silne, a ograniczanie terenów zieleni zwiększa to ryzyko. Zieleni (a właściwie zachowanie już tej istniejącej zieleni) jest najprostszym i najtańszym sposobem retencji wód, co działa pozytywnie zarówno w obliczu suszy, jak i powodzi. s. 62. "Tworzenie ogólnodostępnych parków, zieleńców, ogrodów." - jakimi wytycznymi, metodami lub doświadczeniami planują się Państwo kierować? Czy będą to np. Metoda 3-30-300, doświadczenia z projektu „Naturally Local” w ramach Programu Interreg Europa, CoolCity lub inne? Skupiam się na walorach przyrodniczo-krajobrazowych oraz ochronie zasobów przyrodniczych, gdyż każdy cel wymieniony w Strategii łączy się z tym obszarem i jest bardzo ważny dla nas wszystkich oraz przyszłych pokoleń. Chciałam podzielić się tą opinią, ponieważ odnoszę wrażenie, że temat ten bywa w naszej gminie bagatelizowany. Obawiam się,	
--	--

że zamiast realnych i skutecznych działań gmina skoncentruje się na aspektach takich jak “Sukcesywna modernizacja bazy lokalowej OSP, zapewnienie nowoczesnego sprzętu dla OSP oraz utrzymanie gotowości bojowej”, będąc w przekonaniu że to najlepsza forma adaptacji gminy do zmian klimatu. Mam nadzieję, że Państwo rozumieją moje obawy i intencje.	
Uwagi zgłoszone w trakcie spotkania konsultacyjnego	
Uwaga	Odniesienie
Zasygnalizowano, iż liczba 214 osób, które wzięły udział w badaniu ankietowym, z blisko 80% udziałem osób o wyższym wykształceniu, nie stanowi odpowiedniej próby społeczeństwa i wyniki ankiet nie są miarodajne. Liczba osób biorących udział w badaniu ankietowym nie była reprezentatywna.	W części opisującej metodologię prac podkreślono niereprezentacyjny charakter badania ankietowego. Liczba uczestników badania wynika z poziomu zaangażowania mieszkańców – to właśnie ich aktywność, gotowość do udziału oraz chęć wyrażenia opinii w największym stopniu wpływają na ostateczny kształt rezultatów. Ze względu na niecelowy dobór próby, realizator badania nie miał wpływu na strukturę uczestników – udział osób z poszczególnych grup wiekowych czy społecznych wynika bezpośrednio ze stopnia ich zaangażowania.
W diagnozie porównuje się różne lata – prośba o uspoźnienie lat – szczególnie dane dot. sytuacji budżetowej gminy są zaburzone. Zwrócono uwagę na zwiększający się względem lat poprzednich poziom zadłużenia gminy i spótek jej podlegających.	W wstępie do rozdziału dodano zapis metodologiczny wskazujący źródła danych wykorzystanych w opracowaniu diagnozy (str. 25). Jak wskazano w strategii Wnioski wynikają z diagnozy strategicznej przeprowadzonej w 2024 r. przez Urząd Miasta i Gminy w Serocku, bazującej na najbardziej aktualnych na tamten moment danych Do wniosków odnoszących się do danych statystycznych GUS BDL dodano zapisy z aktualnymi danymi za lata 2023-2024. Dodano dane dot. budżetu za rok 2024.

Zasygnalizowano potrzebę ujęcia w projekcie strategii rozwoju zapisów dotyczących ochrony przed hałasem (miejsca o wzmożonym hałasie: Stadion przy szkole w Jadwisinie, Strzelnica w Maryninie, Obwodnica Serocka – trasa 61, projektowane inwestycje Obwodnica Aglomeracji warszawskiej, linia kolejowa Zegrze-Przasnysz).	Uzupełniono część strategii zawierającą ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej o rekomendacje dotyczące minimalizacji emisji hałasu oraz zapobiegania negatywnego oddziaływania hałasu na komfort i zdrowie mieszkańców.
Zadano pytanie kiedy następuje weryfikacja ustaleń zawartych w projekcie strategii rozwoju z Regionalną Dyrekcją Ochrony Środowiska oraz Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w aspekcie ustaleń dotyczących rezerwatu Wąwóz Szaniawskiego. Rezerwaty objęte są planem ochrony, o czym nie ma mowy w strategii. Czy zostało to uwzględnione we wnioskach do RDOŚ i sanepidu?	Informacje dotyczące systemu powiązań przyrodniczych zostały opisane w rozdziale 2.5.5. System powiązań przyrodniczych (Obszary chronione) – w wymienionych tam formach ochrony przyrody uwzględniono m.in. rezerwaty przyrody, w tym „Wąwóz Szaniawskiego”. Uwaga została uwzględniona poprzez dodanie informacji o odrębnych przepisach regulujących ochronę przyrody, w tym obowiązujących planach ochrony dla rezerwatów.
Str. 54 – rewitalizacja ruin dworku – wyklucza się to z planem ochrony rezerwatu. Zasygnalizowano, iż przywrócenie dworku będzie skutkowało wycinką drzew, wskazano na konieczność sformalizowania istnienia ścieżki dydaktycznej - wyznaczenie szlaku ścieżki przez RDOŚ. W tym zakresie należy koniecznie uzgadniać wszelką ingerencję w rezerwat z RDOŚ.	W strategii w części tekstowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej uzupełniono o zapis: Podejmowane działania zmierzające do rewitalizacji dworku wraz z otoczeniem, odbywać się będą z poszanowaniem i wszelką dbałością o drzewa objęte ochroną, stanowiące założenie parkowe związane z dworkiem.
Str. 50: czy będzie stosowany standard ochrony drzew? Wskazano na brak powiązania z programem ochrony środowiska, jak się ma do ochrony środowiska postępująca rozbudowa / zabudowa gminy	Uzupełniono ustalenia i rekomendacje o zapis wskazujący, że w procesach inwestycyjnych należy dążyć do ochrony drzew i innych form zieleni oraz wspierania naturalnej retencji.

Wskazano na konieczność wzmacniania i rozwijania systemu transportu (wprowadzenie płatności bezgotówkowej)	W strategii doprecyzowano działanie „Rozwijanie systemu transportu zbiorowego...” o dostosowywanie warunków przewozu do potrzeb mieszkańców (np. w zakresie dostępnych form płatności itp.).
Podkreślono, że uzbrojenie terenu wyznaczonej strefy gospodarczej nie powinno odbywać się na koszt gminy. Pomoc w uzbrojeniu powinna ograniczać się do wsparcia merytorycznego w realizacji uzbrojenia (procedury formalne).	W strategii doprecyzowano działania: „Utworzenie w gminie strefy gospodarczej – przygotowanie gminnych terenów inwestycyjnych poprzez uzbrojenie ich w niezbędną infrastrukturę” oraz „Przygotowanie atrakcyjnej oferty inwestycyjnej w postaci ulg i zachęt dla przedsiębiorców oraz zapewnianie wsparcia merytorycznego w procesie inwestycyjnym” w ramach kierunku działań 2.1.
Niezbędne jest uzupełnianie informacji o środowisku na BIP.	W strategii dodano działanie „Wzmacnianie dialogu samorządu z mieszkańcami i usprawnianie przepływu informacji, w tym poprzez zwiększanie dostępności informacji i materiałów publikowanych w BIP gminy” w ramach kierunku działań 1.2.
Postulat: dokumenty takie jak np. strategia powinny być zamieszczane nie w formie skanu, ale w formie dokumentu. Należy wprowadzać standardy WCAG.	W strategii dodano działanie „Wzmacnianie dialogu samorządu z mieszkańcami i usprawnianie przepływu informacji, w tym poprzez zwiększanie dostępności informacji i materiałów publikowanych w BIP gminy” w ramach kierunku działań 1.2.
Gmina powinna rozważyć budowę instalacji do likwidacji odpadów innych niż bioodpady, na przykład w formule partnerstwa publiczno-prywatnego.	Odpowiedź została doprecyzowana na spotkaniu po pytaniu Kierownika Referatu Planowania Przestrzennego – poprzez instalację do likwidacji odpadów komunalnych należy rozumieć obiekt do termicznej obórki odpadów komunalnych.
Należy zwrócić uwagę na oczyszczanie brzegów rzeki oraz plaży miejskiej.	W strategii dodano zadanie związane z dbaniem o czystość w ramach kierunku działań 3.1.

Brak w projekcie ustaleń dotyczących gospodarstw rolnych i gruntów rolnych, które w strukturze gminy zajmują 55% powierzchni.	Uwaga została uwzględniona poprzez dodanie informacji o gospodarstwach rolnych i gruntach rolnych.
Cel 3.1, kropka nr 1 – jakie są metody ograniczania niekontrolowanego rozlewania się zabudowy?	Ograniczanie niekontrolowanego rozwoju zabudowy stanowi jeden z priorytetowych kierunków zmian w strukturze zagospodarowania terenów, określonych w rozdziale 2.6. Istnieje wiele metod, którymi gmina może ograniczać niekontrolowane rozlewanie się zabudowy, obejmujących zarówno instrumenty planistyczne, jak i organizacyjne oraz inwestycyjne. Wśród kluczowych kierunków w tym zakresie określonych w strategii wymienić można harmonijny rozwój zabudowy mieszkaniowej na terenach już zainwestowanych, z zachowaniem spójności z rozwojem infrastruktury podstawowej (np. poprzez uchwalanie mpzp wskazujących obszary zabudowy na terenach z dostępem do podstawowej infrastruktury technicznej lub terenach objętych planami rozbudowy tej infrastruktury) (cel 3.1, pierwszy punkt). Celem jest również rozwój głównej struktury osadniczej gminy w nawiązaniu do istniejących układów przestrzennych i koncentracja zabudowy oraz uzupełnianie jej ciągów (m.in. poprzez modernizację, przebudowę i nadawanie nowych funkcji nieużytkowanym budynkom i lokalom oraz przestrzeniom), co określono w rozdziale 2.6.
Brakuje mierników realizacji strategii	Mierniki (wskaźniki) realizacji strategii określono w rozdziale 2.7., gdzie w celu doprecyzowania i określenia konkretnych efektów poszczególnych celów i zaplanowanych w ich ramach działań, przedstawiono zestawienie wskaźników, które będą podlegały monitoringowi określającemu

	poziom realizacji założeń Strategii. Przyjęto oczekiwaną tendencję wzrostową wartości wskaźników, a w rozdziale 3.1 określono sposób i terminy monitoringu.
Brakuje zapisów dot. zagospodarowania rynku miejskiego, który ma mieć charakter rekreacyjny, turystyczny i mieszkańcy mogą tam spędzać czas.	W strategii znajdują się zapisy podkreślające wagę rynku jako „miejsca o dużym potencjalne do rozwijania funkcji społecznych, usługowych czy handlowych” (opis celu 3) oraz działanie dążące do poprawy wizerunku centrum Serocka i przywrócenie mu funkcji społecznych i usługowych.
Brakuje informacji o wyznaczeniu nowej drogi północ-południe jako nowej osi drogowej miasta (alternatywa dla ul. Pułtuskiej)	Uwaga w części uwzględniona: W ustaleniach i rekomendacjach w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej uzupełniono zapis: Budowa, przebudowa, modernizacja dróg gminnych (...) „Dążenie do rozwoju infrastruktury drogowej i priorytetyzacji modernizacji dróg gminnych według znaczenia komunikacyjnego oraz z uwzględnieniem zapotrzebowania związanego z rozwojem zabudowy mieszkaniowej.” Wyznaczenie nowych powiązań komunikacyjnych następuje i następować będzie poprzez wyznaczenie ich przebiegów w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego.
Należy dążyć do rozwoju Centrum Serocka – Rynku Serockiego – ale nie kosztem lokalnej tradycji targowiska miejskiego. Jest to ważny element kulturowy i dziedzictwa miasta – jeśli gmina ma w planach zagospodarowanie rynku miejskiego, to należy w nich uwzględnić realizację targu.	Uwaga została uwzględniona częściowo poprzez uzupełnienie części tekstowej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz opisu Celu 1 o nawiązanie do Rynku w Serocku (wzmocnienie funkcji społecznej i usługowej Rynku).

Należy określać mierzalne cele w strategii takie jak procent skanalizowania i zwodociągowania gminy, budowa szkoły, żłobka, sali widowiskowej, rozbudowa SPOZ.	Mierniki (wskaźniki) realizacji strategii określono w rozdziale 2.7., gdzie w celu doprecyzowania i określenia konkretnych efektów poszczególnych celów i zaplanowanych w ich ramach działań, przedstawiono zestawienie wskaźników, które będą podlegały monitoringowi określającemu poziom realizacji założeń Strategii (w tym odnoszących się m.in. do rozwoju infrastruktury sieciowej, utworzenia w gminie żłobka, modernizacji i rozbudowy obiektów użyteczności publicznej). Przyjęto oczekiwaną tendencję wzrostową wartości wskaźników, a w rozdziale 3.1 określono sposób i terminy monitoringu.
Niezbędna jest weryfikacja danych np. odległość od stacji kolejowej – inaczej to wygląda od miasta a inaczej od granicy gminy.	Doprecyzowano zapisy dot. odległości od stacji kolejowej.
Wskazano na błąd w analizie SWOT w wartości stopnia skanalizowania gminy.	W analizie SWOT przywołano dane z 2024 r. – 36,6% skanalizowania gminy.
Niezbędna jest weryfikacja analizy SWOT – uszeregowanie od problemów głównych do mniej istotnych.	Przeredagowano analizę SWOT, z uwzględnieniem rangi problemów. Należy jednak mieć na uwadze, że ocena wagi i priorytetyzacja problemów jest subiektywna i każdorazowo może być interpretowana inaczej.
W obliczu zmian klimatycznych zjawisk suszy, niskiego stanu wody gruntowej konieczne są działania edukacyjne.	W strategii uwzględniono realizację działań informacyjnych z zakresu edukacji ekologicznej i kształtowanie postaw proekologicznych wśród mieszkańców, a także działań związanych z budową zintegrowanego systemu retencyjnego.
Według planów ochrony wynika brak możliwości budowy studni – obniżanie lustra wody i negatywny wpływ na JCW.	Uwaga niezrozumiała. Plany Ochrony związane są z niewielką częścią gminy, jaką stanowią rezerwaty, a ich ustalenia dotyczą samych rezerwatów i ich otulin. Dla całego obszaru miasta i gminy w strategii nie wskazywano na zakaz lub konieczność budowy

	studni. Należy zaznaczyć, że każda tego typu inwestycja, na etapie przygotowania dokumentacji wykonawczej, wymaga każdorazowo odrębnych uzgodnień środowiskowych. Ponadto strategia zakłada uzupełnianie, rozbudowywanie o nowe odcinki sieci wodociągowej.
Skierowano pytanie dotyczące istnienia „gwary zakroczymskiej”.	We wnioskach z diagnozy (pkt. 23), w opisie dziedzictwa kulturowego wskazuje się lokalne tradycje i gwarę jako element dziedzictwa niematerialnego, co zostało zidentyfikowane w diagnozie opracowanej przez Urząd Miasta i Gminy w Serocku.
Wskazano potrzebę odsunięcia zabudowy od linii brzegowej rzeki.	Zgodnie z przepisami Prawa wodnego minimalna szerokość strefy zapewniającej swobodny dostęp do wód wynosi 1,5 m. Jednocześnie gmina, kształtując politykę przestrzenną, może wprowadzać dalej idące regulacje, jeżeli przemawiają za tym względy środowiskowe, krajobrazowe lub potrzeby zachowania ciągłości korytarzy ekologicznych. Ostateczna szerokość strefy oraz sposób jej wprowadzenia będzie jednak każdorazowo analizowany na etapie sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, z uwzględnieniem uwarunkowań lokalnych, dostępności terenu, istniejącej zabudowy oraz opinii właściwych organów. W strategii ujęto natomiast rekomendację w zakresie utrzymania i zachowania ciągłości korytarzy ekologicznych i migracyjnych zwierząt, w tym poprzez zapobieganie powstawaniu barier uniemożliwiających bezpieczne przemieszczanie się zwierząt (rozdział 2.6).

Wskazano brak informacji o cennych siedliskach przyrodniczych.	Uwaga została uwzględniona poprzez dodanie informacji o cennych siedliskach przyrodniczych.
Wskazano na konieczność realizacji kontrolowanych kąpielisk.	W strategii ujęto działania ukierunkowane na wykorzystanie potencjału zasobów wodnych, w tym m.in. rozbudowę infrastruktury rekreacyjno-wypoczynkowej w pobliżu Jeziora Zegrzyńskiego i wyznaczanie kąpielisk.
Wskazano na szybki wzrost liczby mieszkańców i wzrost kosztów związanych z gospodarką odpadami.	Uwzględniono w zapisach strategii, w tym pkt 1 i pkt 20 w rozdziale 1.5.
Wskazano na konieczność podania źródeł pozyskiwanych danych	We wstępie do rozdziału 1.5 <i>Wnioski z diagnozy sytuacji społeczno-gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej</i> dodano zapis metodologiczny wskazujący źródła danych wykorzystanych w opracowaniu diagnozy (str. 25). Jak wskazano w strategii Wnioski wynikają z diagnozy przeprowadzonej w 2024 r. przez Urząd Miasta i Gminy w Serocku. Dane we wnioskach uzupełniono o dane GUS BDL za rok 2024.
Podkreślono konieczność ustanowienia priorytetów w działaniach.	Zapisy zawarte w strategii mają ogólny charakter, co pozwala uwzględnić potrzeby różnych grup interesariuszy oraz umożliwić elastyczne reagowanie na zmieniające się uwarunkowania. Ze względu na fakt, iż w dokumencie uwzględnia się wszystkie kluczowe wymiary funkcjonowania gminy, trudne jest określenie priorytetów – zarówno wymiar społeczny i gospodarczy, jak i przestrzenny oraz klimatyczno-środowiskowy są równie ważne dla dalszego rozwoju. Cele określone w strategii zostały zaprojektowane jako wzajemnie uzupełniające się filary rozwoju, a nie konkurujące ze sobą obszary działań. Równorzędne ich ujęcie wynika z kompleksowego podejścia do polityki lokalnej, w której poprawa

	jakości życia mieszkańców (Cel 1), rozwój gospodarki i przedsiębiorczości (Cel 2), zrównoważone kształtowanie przestrzeni (Cel 3) oraz odporność klimatyczna i ochrona środowiska (Cel 4) są współzależne i dopiero razem tworzą spójny, długoterminowy kierunek rozwoju gminy. Takie podejście nie wyklucza jednak możliwości różnicowania intensywności i priorytetyzacji działań w okresie obowiązywania i realizacji strategii, co będzie podlegało analizom i decyzjom na etapie sporządzania dokumentów wykonawczych.
Podkreślono konieczność zakazu wprowadzania gatunków roślin inwazyjnych, obcych.	Uzupełniono treść rozdziału 2.6 o zapis odnoszący się do uzupełniania istniejących i wprowadzania nowych form zieleni z wykorzystaniem gatunków rodzimych, bez wprowadzania inwazyjnych gatunków obcych.

Przebieg procedury środowiskowej

Zasady przeprowadzania strategicznej oceny oddziaływania na środowisko określa ustawa z 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. 2024 r. poz. 1112) Projekt strategii rozwoju gminy obowiązkowo podlega strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko (sooś), o ile wyznacza ramy dla późniejszej realizacji projektów mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

W dniu 13 października 2025 r. złożono wnioski do dwóch podmiotów: Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie oraz Mazowieckiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego dotyczące odstąpienia od konieczności przeprowadzenia Strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Serock na lata 2026-2035.

Mazowiecki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny pismem o sygnaturze ZS.7040.104.2025.AK z dnia 7 listopada 2025 r. uzgodnił odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego projektu dokumentu.

Na dzień sporządzania sprawozdania nie wpłynęła odpowiedź od Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie.